

花溪区国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

花溪区人民政府

2021 年 3 月

花溪区第十七届人民代表大会第六次会议 关于花溪区国民经济和社会发展第十四个五 年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议

2021 年 3 月 4 日花溪区第十七届人民代表大会第六次会议
第四次全体会议通过

花溪区第十七届人民代表大会第六次会议审查了区人民政府提出的《花溪区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，会议同意区十七届人民代表大会第六次会议国民经济、社会发展计划和财政预算审查委员会的审查结果报告，决定批准这个规划纲要。

会议认为，规划纲要全面贯彻《中共花溪区委关于制定花溪区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，提出的“十四五”时期经济社会发展的总体思路、主要目标、重点任务、重大举措以及二〇三五年远景目标，符合我区实际，体现了全区各族人民的共同意愿，反映了时代发展的客观要求，是指导未来五年全区经济社会发展的纲领性文件，经过努力是完全可以实现的。

会议要求，要认真组织实施规划纲要，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进

工作总基调，统筹发展和安全，深入贯彻落实习近平总书记对贵州“在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩”的重要指示精神，贯彻落实省委“一二三四”总体思路，以实施“强省会”五年行动为工作主线，围绕“一品一业、百业富贵”发展愿景，聚焦建设高质量全域文化旅游创新区的战略定位，大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，着力打造贵阳贵安融合发展先行区、中高端大众消费品制造核心承接区、高端农业和农旅融合发展示范区、服务贸易创新发展试验区、产城景文旅融合示范区、国家级文化生态保护区，为全市提升城市首位度，努力打造全省高质量发展更具带动力的火车头、西南地区更具影响力的重要增长极作出新的更大贡献！

目 录

第一篇 全面建成小康社会，

第一章 “ ”

第二 “ ”

第三章 “ ”

第四章 “ ”

第五章 “ ”

第六章 “ ”

第七章 二

第二篇 大力推进新型工业化，

. - 18 -

第八

第九章 加快工业园区建设 - 20 -

第十章 培育壮大工业企业主体..... - 22 -

第十一章 增强工业创新发展动力 - 23 -

第十二

第三篇 大力推进新型城镇化，

. - 27 -

第十三章 着力优化新型城镇化格局 - 28 -

第十四章 完善提升基础设施 - 29 -

第十五章 提升城镇功能品质 - 33 -

第十六章 推动形成合理人口规模 - 35 -

第十七章 深入 37 推进城乡融合发展

第十八 38 推动城乡融合发展

第四篇 大力推进农业现代化, - 40 -

第十九章 巩固拓展脱贫攻坚成果..... - 40 -

第二 41 推进农村一二三产业融合发展

第二 45 推进农村一二三产业融合发展

第二 47 推进农村一二三产业融合发展

第五篇 大力推进旅游产业化, - 50 -

第二 51 推进旅游产业化

第二 52 推进旅游产业化

第二 53 推进旅游产业化

第二 54 推进旅游产业化

第二 55 推进旅游产业化

第二 56 推进旅游产业化

第二 57 推进旅游产业化

第六篇 坚持创新驱动改革引领, - 64 -

第三十章 充分释放科教资源 - 65 -

第三十一章 加大重点领域改革力度	- 66 -
第三十二	
第七篇 坚持生态优先绿色发展,	- 70 -
第三十三章 加强国土空间生态修复	- 71 -
第三十四章 深入	
第三十五章 发展绿色低碳经济.....	- 75 -
第三十六章 提升现代环境治理能力	- 76 -
第八篇 坚持开放带动优化供给,	- 78 -
第三十七章 实施扩大内需战略.....	- 78 -
第三十八	
第三十九章 拓展开放合作空间	- 81 -
第四十章 发展高水平开放经济.....	- 82 -
第九篇 坚持文化为魂凝聚合力,	- 84 -
第四十一章 牢牢掌握意识形态工	
第四十二	
第四十三章 推进公共文化事业发展	- 88 -
第四十四章 推进文化产业发展	- 90 -
第十篇 坚持共建共享强化保障,	- 92 -
第四十五章 全面提高就业质量和收入水平.....	- 92 -

第四十六章	建设多层次社会保障体系	- 94 -
第四十七章	推进教育现代化	- 95 -
第四十八		
第四十九章	积极应对人口老龄化	- 99 -
第十一篇	坚持共商共治优化治理,	- 101 -
第五十章	确保社会安全稳定.....	- 101 -
第五十一章	维护社会公平正义	- 103 -
第五十二		
第十二篇	坚持和加强党的全面领导,	- 107 -
第五十三章	突出党的领导核心.....	- 107 -
第五十四章	广泛凝聚发展力量	- 108 -
第五十五章	铸牢中华民族共同体意识.....	- 108 -
第五十六章	加强规划实施评估和监督	- 109 -

根据《中共贵阳市花溪区委关于制定花溪区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制的《花溪区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，主要阐明花溪区“十四五”时期经济社会发展战略意图，制定发展目标、主要任务和重大举措，展望2035年远景目标，明确政府工作重点，有效引导市场主体行为。《纲要》是花溪区开启全面建设社会主义现代化国家新征程的行动纲领，是政府履行职责和政府部门、乡（镇、街道）编制规划、制定实施年度计划以及政策措施的重要依据。

第一篇 全面建成小康社会,开启现代化建设新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是花溪在新的起点上建设高质量全域文化旅游创新区的关键五年。为此，我们必须认真总结经验，分析发展环境，做好总体谋划，贯彻落实好上级党委和政府的决策部署，打好高质量发展“组合拳”，跑出高质量发展“加速度”，提升高质量发展“含金量”，奋力写好新时代高质量发展的“花溪答卷”。

第一章 “十三五”时期取得的主要成就

“十三五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央和省、市委坚强领导下，全区上下不忘初心、牢记使命，牢记

嘱托、感恩奋进，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，全力打好三大攻坚战，强力实施三大战略行动，坚持高标准要求、加快高水平开放、推动高质量发展，顺利完成“十三五”规划目标任务，各项事业迈上新台阶。

——产业发展迈上新台阶。一产增加值年均增长 5.5%，二产增加值年均增长 8.6%，三产增加值年均增长 9.4%，三产增加值占 GDP 比重比 2015 年提高 5.21 个百分点。农村产业革命纵深推进，成功创建省级出口茶叶质量安全示范区，完成产业结构调整 9.2 万亩，黔陶样板坝区和马铃薯中达标坝区通过省级验收。工业经济加快发展，花溪工业园区获批省级特色工业园区，初步建成中建科技、宇培物流等一批重点项目。现代服务业蓬勃发展，建成天河潭·奥特莱斯等中高端商贸综合体，孟关汽车贸易城加快转型。溪云小镇荣获国家小型微型企业创业创新示范基地，基本形成“1+N”的大数据产业发展空间布局。

——脱贫成效迈上新台阶。9 个贫困村全部减贫摘帽，3619 名贫困人口全部脱贫，易地扶贫搬迁 1060 人，“两不愁三保障”问题全面解决，农村住房安全隐患动态消除，农村失学辍学学生动态清零，农村建档立卡贫困人口“三重医疗保障”应保尽保，全面解决 10 万余农村人口饮水安全问题，建成农村“组组通”硬化路 109 公里，助力“一县三镇”按时高质量打赢脱贫攻坚战，高水平实现了脱贫攻坚目标。

——改革创新迈上新台阶。落实“放管服”改革，实现

政务服务标准化、规范化。全面深化改革坚定不移推进，获得贵州省专家特别推荐案例、优秀案例 4 个。率先试点开发贵阳政法大数据办案系统，创新“1+5+N”旅游综合执法新模式，形成一批可复制可推广的经验。贵州大学科技园成为省、市级创业孵化示范基地，“创引花溪”创业创新大赛成为特色赛事品牌，综合科技进步水平指数达 93%。

——**开放水平迈上新台阶。** 在欧洲、粤港澳大湾区设立花溪区招商服务中心，依托贵阳数博会、酒博会等会展平台开展对外交流合作，世界足球终身成就奖颁奖盛典落户花溪，产业大招商取得明显成效。“中国-东盟教育交流周”成功举办。成立全省首家全域旅游媒体联盟。配合建成改貌铁路海关特殊监管区域，开放优势初步显现。与周边、省外地区合作发展步伐加快。

——**文旅品质迈上新台阶。** 青岩古镇成为全市首个国家 5A 级旅游景区，填补了贵州文化类 5A 级景区空白，湿地公园（孔学堂）、天河潭提质升级，建成最美“溪南十锦”乡村旅游风景线，培育一批星级酒店、精品级乡村旅游客栈、乡村旅游农家乐，新建、改扩建 80 余座旅游厕所，成功打造 5 个省级文化产业示范基地，实施 5 个省级重点文化产业项目，建成 3 个市级文创园区，接待旅游人次、实现旅游总收入 2016—2019 年分别年均增长 28%、34.9%，花溪荣获首批国家全域旅游示范区。

——**生态文明迈上新台阶。** 全力打好污染防治攻坚战，全面落实“河长制”“林长制”，生态文明制度逐步完善。

建成 5 座污水处理厂，新增建成污水管网 141.53 公里，污水处理能力新增 3.5 万吨/天。环境空气质量稳定提高，森林覆盖率 54.95%，优良水体水质达标率 100%。久安乡、高坡乡、孟关乡被命名为“全国卫生乡镇”，花溪荣获第三批国家生态文明建设示范区。

——**城乡发展迈上新台阶。**“六个融合”取得明显成效，贵阳贵安融合发展先行区建设迈出坚实步伐。“六网会战”成果显著，城乡功能配套更加完善，城市乱象得到有效治理，城市加快更新。花安高速、贵惠大道（花溪段）、孟溪路、花石路、花冠路等城市干线（道）相继建成通车，突破城市东西向交通不畅的“瓶颈”制约；完成花溪大道整治改造提升工程，轨道交通 3 号线、S1 号线、市域快铁西南环线（花溪段）建设加快建设。农村人居环境持续改善，建成 6 个美丽乡村、7 个富美乡村、9 个农村人居环境整治示范村，农村户用卫生厕所普及率达 90.21%，花溪获评全国村庄清洁行动先进县。

——**民生改善迈上新台阶。**城乡常住居民人均可支配收入分别年均增长 8.3%和9.2%，城镇新增就业累计 10.09 万人，促进农村劳动力转移就业 1.63 万人。新增幼儿园 39 所，新建、改扩建义务教育学校 13 所，新增各类学位 23120 个，建设 22 个教育发展共同体，获评“全国义务教育发展基本均衡县（市、区）”。完成公立医院改革和乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室标准化建设，医联体、医共体建设成效明显，健康服务能力和健康水平大幅提升。城乡居民

社会保险基本实现应保尽保，基本医疗、大病保险、医疗救助三重保障体系基本完善。

——**治理水平迈上新台阶。**“三感社区”创建积极开展，文明城市创建成效显著。社会治理体系更加完善，社会治安形势持续向好，社会大局保持安全稳定，安全生产形势持续稳定向好，平安花溪建设水平不断提升，群众安全感、满意度达 99.22%、97.66%。“阳光妈妈”志愿者协会荣获“全国禁毒工作先进集体”“全国学雷锋活动示范点”称号，禁毒英雄马金涛烈士为社会树立了精神丰碑。

——**管党治党迈上新台阶。**党的领导全面加强，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，基层党组织战斗堡垒进一步夯实，干部队伍建设全面加强，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固拓展，党风政风持续向好。

“十三五”时期取得的成绩来之不易，积累了很多宝贵经验就是：区委、区政府坚持把习近平总书记重要指示精神作为一切工作的根本遵循，坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府决策部署，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，顺应时代大势，抢抓发展机遇，创新思路方法，走出一条符合花溪区实际的发展新路。过去五年是花溪历史上快速健康发展的黄金时期，为“十四五”时期经济社会发展奠定了坚实基础。

专栏 1 花溪区“十三五”规划主要指标实现情况

序号	类别	指标名称	规划目标	执行情况	属性
1	经济发展	地区生产总值年均增长（%）	11 左右	8.8	预期性
2		固定资产投资年均增长（%）	16 左右	11.8	预期性
3		社会消费品零售总额年均增长（%）	10 左右	7.5	预期性
4		公共财政预算收入年均增长（%）	4 左右	4.1	预期性
5		常住人口城镇化率（%）	78.0	78.03	预期性
6		总人口(万人)	72 左右	85	预期性
7	科技创新	高新技术制造业占工业的比重（%）	25 左右	30	预期性
8		现代服务业增加值占服务业增加值的比重（%）	50.0	52	预期性
9		大数据企业主营业务收入(亿元)	300	305	预期性
10		大健康相关产业增加值年均增长（%）	20.0	22	预期性
11		综合科技进步水平指数（%）	86 以上	93	预期性
12		每万人发明专利拥有量(件)	6 以上	6	预期性
13		全社会 R&D 占 GDP 的比重（%）	2.2	2.3	预期性
14	生态环境	空气质量优良率（%）	88.0	95 以上	约束性
15		森林覆盖率（%）	60 以上	54.95	约束性
16		建成区人均公共绿地面积(平方米)	17.0	17	约束性
17		单位 GDP 综合能耗降低率（%）	达到省市要求	达到省市要求	约束性
18		单位 GDP 用水量降低（%）	达到省市要求	达到省市要求	约束性
19		主要污染物排放总量减少（%）	达到省市要求	达到省市要求	约束性
20		单位生产总值二氧化碳排放降低（%）	达到省市要求	达到省市要求	约束性
21		集中式饮用水源地水质达标率（%）	100.0	100	约束性
22	民生保障	城镇常住居民人均可支配收入(元)	40000	39592	预期性
23		农村常住居民人均可支配收入(元)	19200	19293	预期性
24		城镇登记失业率（%）	4.5 以内	4.5 以内	预期性
25		人口平均预期寿命(岁)	75.0	76	预期性
26		累计城镇新增就业人数（人）	100000	100918	预期性
27		群众安全感（%）	95 以上	96	约束性
28	扩大开放	外贸进出口总额年均增长(%)	15 左右	16.2	预期性
29		实际直接利用外资年均增长(%)	15.0	15.1	预期性
30		引进省外到位资金年均增长(%)	15.0	15.5	预期性

第二章 “十四五”时期发展的机遇与优势

——外部环境带来新机遇。 外部环境给花溪“十四五”时期经济社会发展带来良好机遇。一是国家大力构建国际国内双循环新发展格局，加快推进新时代西部大开发、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、成渝地区双城经济圈建设等重大战略，有利于我区更好地汇聚优质资源要素。二是贵州作为国家大数据综合试验区、国家生态文明试验区、国家内陆开放型经济试验区、交通强国试验区和全国巩固拓展脱贫攻坚成果任务最重的省份，将在资金、政策、项目、体制机制等方面持续得到国家层面的大力支持，为我们巩固良好发展势头提供了重要支撑。三是省委、省政府大力实施“强省会”五年行动，出台“贵安八条”，支持贵阳贵安打造全省高质量发展更具带动力的火车头、西南地区更具影响力的重要增长极，花溪作为省会城市区县和贵阳贵安融合发展先行区，战略地位进一步提升，多重发展红利将为我们做强实体经济、提升城市能级创造条件。内部条件形成新优势。经过多年的接续奋斗，花溪具备的优势持续叠加。一是区位优势愈发凸显。花溪地处黔中经济区核心区，随着贵阳贵安融合发展加速推进，“强省会”五年行动全面启动，花溪的城市框架将全面拉开，为做大城市规模提供了历史性条件。二是交通优势愈发凸显。花冠路、花溪大道、甲秀南路、环城高速等骨干路网的支撑，以及轨道交通3号、S1号线、市域快铁、贵阳贵安互联互通路网加快建设，花溪交通基础设施越来越完善，通达性越来越

越好。**三是生态优势愈发凸显。**从国家生态示范区到国家生态文明建设示范区，花溪的生态优势不断厚植，良好的生态环境成为最大的比较优势和最闪亮的名片。**四是文旅优势愈发凸显。**花溪是全国、全省知名的文化旅游大区，近年来，成功创建首批国家全域旅游示范区，青岩古镇获评全省首个文化类 5A 级景区，知名度和美誉度不断攀升。**五是人才优势愈发凸显。**花溪高校和科研院所集聚，是全省人才资源最丰富的区域，人才红利将不断释放，为产业发展、科技创新等提供有力支撑。

同时，也要清醒看到，花溪发展不平衡不充分问题仍然突出，主要表现为实体经济不强、产业结构不优、优势发挥不够、开放程度不高、民生短板突出、改革任务仍然艰巨、生态环保面临压力、社会治理还有短板。

我们要深刻认识“十四五”时期经济社会发展面临的新机遇、新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，为开启全面建设社会主义现代化花溪新征程打下坚实基础。

第三章 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调

推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持高端化、绿色化、集约化主攻方向，以高质量发展统揽全局，牢牢守好发展和生态两条底线，深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，围绕“一品一业、百业富贵”发展愿景，强力推进“强省会”五年行动，聚焦建设高质量全域旅游创新区的战略定位，大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，着力打造贵阳贵安融合发展先行区、中高端大众消费品制造核心承接区、高端农业和农旅融合发展示范区、服务贸易创新发展试验区、产城景文旅融合示范区、国家级文化生态保护区，为全市提升城市首位度，努力打造全省高质量发展更具带动力的火车头、西南地区更具影响力的重要增长极作出新的更大贡献。

第四章 “十四五”时期经济社会发展基本原则

——坚持党的全面领导。 坚持党对经济社会发展的领导，确保党的路线方针政策全面落到实处，不断提高贯彻新发展理念能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。 始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，促进社会公平，增进民生福祉，不断满足人民群众对美好生活的新期待。

——坚持新发展理念。 把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现经济发展更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的

发展目标。

——**坚持高质量发展。** 以高质量发展统揽全局，把经济发展的着力点和重点放在中高端消费、中高端制造等实体经济上，加快打造特色产业园区，全面提高经济发展质量、效益和核心竞争力。

——**坚持深化改革开放。** 全面深化经济体制改革，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，广泛汇聚资源要素，以开放促改革、促发展，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。** 加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第五章 “十四五”时期经济社会发展总体思路

“十四五”时期，花溪的总体发展思路是聚焦一个战略定位、以推进“四化”为路径、重点打造“六区”，走出一条建设社会主义现代化的花溪新路。

聚焦一个战略定位：

——**建设高质量全域文化旅游创新区。** 坚持新发展理念，加快融入新发展格局，守好发展和生态两条底线，全力打造国家全域旅游示范区升级版，加快建设产城景文旅融合示范区，建设高品质城市会客厅。在“十三五”建成国家全域旅游示范区、国家生态文明建设示范区的基础上，立足贵阳、站位全省、放眼全国，接续建设高质量全域文化旅游创新区。持续巩固国家生态示范区建设成果，统筹生产、生活、生态

三大空间，进一步完善城市功能、提升城市品质、实现产城互动。用好辖区及大学城高校资源，推进全方位、深层次的产学研合作，加快高校科技成果转化，吸引高校人才在花溪创业就业，把高校智力资源和人才优势转化为高质量的发展的核心能力。坚持把创新贯穿发展始终，以创新增强经济发展的动能，以创新探索融合发展的机制，以创新提升社会治理的效率。通过五年的努力，把花溪建设为经济发展质效更好、生态宜居环境更美、文化旅游品质更优、对外开放层次更深、民生福祉保障更牢、社会文明程度更高、社会治理效能更强的高质量全域文化旅游创新区。

以推进“四化”为路径：

——以推进新型工业化为路径，在工业经济高质量跃升上有新突破。充分用好科技、创新、土地、人才等要素资源，坚持工业发展与生态文明建设相协调，加强传统产业转型升级、提质增效，加快中高端制造业培育、集群发展，着力优化工业内部结构、提升关联度，全力打造燕楼产业园、贵阳·孟关陆港制造产业园、花溪贵安共建产业园，推进花溪工业发展向高端化、绿色化、集约化方向迈进，实现工业经济高质量跃升新突破。

——以推进新型城镇化为路径，在城乡区域高质量融合上有新突破。深入推进以人为核心的新型城镇化，以城乡融合、城乡一体、产业互动、节约集约、生态宜居、和谐发展基本特征，通过适度增加人口集聚、做大城市规模、加快智慧城市建设，全力优化城镇功能，提升城镇建设品质，让

城市更健康、更安全、更宜居，实现城乡区域高质量融合新突破。

——以推进农业现代化为路径，在农业农村高质量发展上有新突破。 坚持走有机高端农业、农旅融合发展之路，充分利用农业多功能价值，实现农文旅科教全面融合发展，充分展现都市农业的文化、旅游、科普价值，全面实施乡村振兴战略，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，实现农业农村高质量发展新突破。

——以推进旅游产业化为路径，在全域旅游高质量升级上有新突破。 充分把握花溪旅游资源丰富、旅游人次快速增长与产业化缓慢之间的矛盾，坚持国际化理念引领旅游业发展，加快破解旅游资源转化为经济价值障碍，构建旅游资源、旅游人次转化为旅游产业的新格局，提升旅游业发展质量和效益，实现全域旅游高质量升级新突破。

重点打造“六区”：

——打造贵阳贵安融合发展先行区。 紧抓贵阳贵安融合发展、贵阳国家创新型城市和内陆开放型城市建设重大机遇，建立花溪与贵安沟通协调机制，加强统筹谋划、注重协同开发，率先实现基础设施的互联互通，加快推进开发政策的共享互惠，强化产业分工协作和联动互促，全力拓展科创经济、培训经济、会展经济、数字经济、消费经济等新经济新业态，推动产业和消费升级，加快推进“久-石-麦”城镇化建设，全力建成贵阳贵安高质量增长的新极点与示范区。

——打造中高端大众消费品制造核心承接区。 聚焦“中

高端”目标，优化拓展产业发展空间，培育新型支柱产业和产业经济增长点，大力引进中高端制造企业，补齐工业短板，调整产业结构。大力发展生物科技、特色食品、农副产品精深加工等中高端消费品制造业，全力承载粤港澳大湾区、长三角等区域的产业转移，不断提升产业基础高级化、产业链现代化水平，加快实现制造业扩容增量、转型升级。

——**打造高端农业和农旅融合发展示范区。** 紧扣“八要素”，落实“五个三”，坚持有机高端、农旅融合方向，延长产业链、提升附加值，加快实现传统农业向现代农业“六个转变”。因地制宜加快补齐农村公共基础设施、供水保障、人居环境、教育、社会保障、公共文化服务、生态环境等方面的短板。

——**打造服务贸易创新发展试验区。** 支持孟关以铁路集装箱口岸为核心，建设陆港贸易新通道，结合双龙航空港、综保核心等共同纳入自由贸易区建设范围。以贵阳·孟关陆港制造产业园、石板现代商贸物流园为核心载体，重点围绕物流、汽车贸易、高端制造、建材等重点领域，以及大学城教育服务、科技创业等特色领域，以提升服务业国际化、高端化、集约化为引领，推动服务贸易高质量发展，促进现代服务业和高端制造业深度融合，提升贵阳贵安融合发展先行区的功能。

——**打造产城景文旅融合示范区。** 按照“景城一体、产城互动、文旅融合、休闲度假”思路，大力推进旅游产业化，高质量推动旅游与其他产业融合发展，提升旅游新业态供给

品质，打造国际一流山地旅游目的地、国内一流度假康养目的地，创建国家级旅游度假区，进一步增强旅游产业竞争力、影响力，带动中高端消费，推动旅游大区向旅游强区转变。

——**打造国家级文化生态保护区。** 坚持“以文塑旅 以旅彰文”发展理念，深化文化在旅游提质升级中核心作用，推动文化和旅游融合发展。以非遗保护、传承、创新为切入点，重点推进一批具有鲜明地域民族特色、传统文化生态保持较为完整的村落的保护和修复，构建宏观保护传承管理体系，实现“遗产丰富、氛围浓厚、特色鲜明、民众受益”的目标，高起点谋划、高规格推动、高质量建设国家级文化生态保护区。

第六章 “十四五”时期经济社会发展主要目标

瞄准二〇三五年远景目标，对标市委、市政府要求，综合考虑我区发展阶段性特征和支撑条件，今后五年经济社会发展要努力实现七个主要目标。

——**经济发展质效更好。** 地区生产总值每年增速与全市基本保持一致、总量达到 1000 亿元左右。奋力打造一个 200 亿级、两个 100 亿级产业园区，工业经济发展质量和占比明显提高，现代农业、现代服务业、数字经济不断壮大，现代化产业体系加快构建。

——**生态宜居环境更美。** 国家生态文明建设示范区成果持续巩固，“多彩贵州”“会客厅”形象充分彰显，国土空间开发保护格局不断优化，“两山”理论实践创新基地创建成效突出，森林质量显著提高，生产生活方式绿色转型成效

显著。空气质量优良率保持在95%以上，森林覆盖率达到55%以上。

——**文化旅游品质更优。** 国家全域旅游示范区建设成果得到全面巩固，旅游服务建设成果凸显，文化旅游产业发展体系不断完善，文化创意产业逐步发展壮大，接待旅游消费客群年均增长 15%，旅游总收入年均增长 19%，旅游人均花费增加到 1500 元左右，文化产业增加值占 GDP 比重达到 4% 以上。

——**对外开放层次更深。** 改貌海关特殊监管区域龙头作用进一步凸显，招商引资引业取得显著成效，营商环境全面优化提升，新引进产业项目到位资金年均增长 10%左右，实际利用外资年均增长 10%左右，外贸进出口总额年均增长 10%左右。建成与贵安新区“半小时”通勤圈，共建共享一批产业园区。全面深化改革纵深推进，重点领域和关键环节改革取得显著成效。

——**民生福祉保障更牢。** 居民收入增长与经济增长基本同步，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提高，基本实现社会养老保险全覆盖，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进。人均 GDP 突破 10 万元，人均预期寿命突破 80 岁。

——**社会文明程度更高。** 社会主义核心价值观深入人心，传统文化、历史文化、民族文化、生态文化等繁荣发展，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，城市人文内涵和文化影响力进一步丰富，市民文明素养和城市文明程度进一

步提升。

——**社会治理效能更强。** 法治政府建设取得积极进展，各类风险总体可控，城市治理更加高效，社会治理共同体加快构建，发展安全保障更加有力，成功创建一批“三感社区”，人民群众安全感、满意度保持 95%以上。

第七章 二〇三五年远景目标展望

按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的“两步走”战略安排，展望到二〇三五年：我区将与全国一道基本实现社会主义现代化。经济总量迈上新的大台阶，整体创新能力和效率显著提高，人均地区生产总值达到全国平均水平；基本实现新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，形成现代化经济体系民生福祉“一品一业、百业富贵”的花溪格局；改貌铁路口岸成为具有国际开放水平的流通中枢；城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；社会文明程度达到新高度，文化软实力全面增强，生态文明建设达到更高水平；基本公共服务、基础设施通达程度达到东部地区平均水平，基本实现治理体系和治理能力现代化；法治花溪、平安花溪建设达到更高水平；全面从严治党纵深推进，政治生态风清气正。

专栏 2 花溪区“十四五”时期经济社会发展主要指标目标					
类别	序号	指标名称	2020年	2025年	属性
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	637.14	1000 左右	预期性
		其中：花溪区（推算数）	197.37	300 左右	
	2	人均地区生产总值（元）	75000	100000 左右	预期性
	3	规模以上工业增加值年均增长（%）	—	12 左右	预期性
	4	固定资产投资年均增长（%）	—	10 左右	预期性
	5	社会消费品零售总额年均增长（%）	—	5 左右	预期性
	6	一般公共预算收入年均增长（%）	—	2	预期性
	7	旅游总收入年均增长（%）	—	19 左右	预期性
	8	文化产业增加值占 GDP 比重（%）	2	4	预期性
	9	常住总人口（万人）	85	100 左右	预期性
	10	常住人口城镇化率（%）	78.03	80	预期性
科技创新	11	城镇建设用地面积（平方公里）	38	48 左右	预期性
	12	规模以上大数据企业营业收入（亿元）	1.12	1.5	预期性
	13	综合科技进步水平指数（%）	93	95	预期性
	14	每万人发明专利拥有量（件）	6	7	预期性
对外开放	15	5G 覆盖率（%）	—	乡镇集镇全覆盖	预期性
	16	外贸进出口总额年均增长（%）	—	10 左右	预期性
	17	实际直接利用外资年均增长（%）	—	10 左右	预期性
生态环境	18	新引进产业项目到位资金年均增长（%）	—	10 左右	预期性
	19	空气质量优良率（%）	99.1	≥95	约束性
	20	森林覆盖率（%）	54.95	≥55	约束性
	21	建成区人均公共绿地面积（平方米）	17	18	约束性
	22	单位生产总值能源消耗降低（%）	—	达到省市要求	约束性
	23	单位生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	达到省市要求	约束性
	24	集中式饮用水源地水质达标率（%）	100	100	预期性
	25	城市污水处理率（%）	98	≥98.5	预期性
民生福祉	26	城镇常住居民人均可支配收入（元）	39592	50000	预期性
	27	农村常住居民人均可支配收入（元）	19293	30000	预期性
	28	城镇登记失业率（%）	4.5 以内	5 以内	预期性
	29	人口平均预期寿命（岁）	76	80	预期性
	30	累计城镇新增就业人数（万人）	—	6	预期性
	31	义务教育普及率（%）	—	100	预期性
	32	城市供水普及率（%）	99	≥99.5	预期性
	33	农村集中供水率（%）	98	≥98.5	预期性
	34	群众安全感（%）	96	≥95	约束性

第二篇 大力推进新型工业化,引领工业经济高质量跃升

牢固树立大抓工业导向，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动产业高端化、绿色化、集约化发展，推进产业基础再造和产业链提升，加快构建现代工业产业体系，努力提高工业经济发展质量效益和核心竞争力。

第八章 全力推动工业迈向中高端

紧扣主导产业，全力推动工业迈向中高端，实施工业倍增行动，努力实现工业总产值达到 300 亿元以上，工业增加值占地区生产总值比重提高到 30%以上，实现“工业大突破”。

第一节 优化工业产业布局

突出市场化导向、产业化目标，错位发展主导产业，加快形成产业竞争力。孟关区域重点加快发展特色食品、高端装备制造、高端家纺、电子信息制造等产业，推动“口岸+”工业发展，以开放促进制造业发展。燕楼区域重点加快发展中高端制造、生物科技、节能环保、新型建材、电子信息制造等产业，推动“智造+”工业发展，助力传统产业转型升级。麦坪区域重点加快发展电子信息制造、基础核心零部件等产业，推动“智造+”工业发展，助力传统产业转型升级。中心城区着力推进存量企业退城入园，支持区级国有平台公司在城区选择零星地块创新发展，加快形成优势互补、产城互动发展格局。

第二节 培育壮大工业主导产业

实施工业倍增行动，立足区位优势和产业基础，以中高端制造为主线，推进产业基础再造和产业链提升。大力发展生物科技产业，支持泰邦生物做大做强，提升生物医药制品核心竞争力，引进培育一批生物科技关联企业，推动生物科技产业集聚发展。大力发展中高端消费品制造业，推动新型工业化与旅游产业化、农业现代化深度融合发展，形成以特色食品、旅游商品、纺织服装为重点的产业体系，打造中高端大众消费品制造核心承接区。大力发展电子信息制造产业，依托贵安新区主机厂商及花溪表面处理基地，立足建链补链，引进培育一批企业，推动物联网传感器、智能终端制造等实现新突破。巩固提升新型建材产业，坚持绿色低碳导向，推动建材产业链高端化。积极培育先进装备制造、节能环保、包装印刷等产业，推动生产性服务业与制造业配套融合发展，优化提升制造业结构和层次，推动制造业迈向中高端。

第三节 推动传统产业转型升级

以科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少，资源优势得到充分发挥为目标导向，引导企业调整优化转型升级方案。深入推进“千企改造”“万企融合”，支持企业运用现代信息技术推进生产流程再造和技术创新，鼓励企业加强生产工艺和装备技术改造，用好工业互联网，推动北极熊实业、中意食品、慧美添喜等企业转型升级。每年新增大数据与工业融入融合示范企业 1—2 个，高新技术企业增加至 50 家以上。完善品牌培育制度措施，大力支持企业加强

技术创新，积极组织企业申报省长质量奖，打造标准领跑者企业 3—5 个。

专栏 3 工业重点项目

推进泰邦生物制品生产基地、贵广工业城、空中环保城、迅宝循环经济示范园、数字农业建设（一期）、资源循环再利用静脉产业园、西南石材精工工艺生产基地、贵州晶木建材板材生产、云上贵州教育服务中心、龙凤胎饲料生产及研发、生态特色食品产业园、多道智慧纺纱生态园等项目建设。

第九章 加快工业园区建设

聚焦产业特色，以加快工业化进程为重点，以产业园区为主要载体，奋力打造一个 200 亿级、两个 100 亿级产业园区，将产业园区打造成为新型工业化高质量发展的主阵地和主战场，推动各类产业集群化发展。

第一节 打造贵阳 · 孟关陆港制造产业园

依托改貌海关特殊监管区域、双龙航空港、都拉营国际物流港，同步联动传化公路港、二戈寨国际物流园，在孟关乡改貌村、五星村、红星村、沙坡村、谷立村、石龙村等区域，以中小型企业、中高端产业为主体，重点培育引进高端装备制造、高端家纺、电子信息制造、特色食品等业态，积极融入贵阳东部产业新区，推动经济内循环与外循环，全力将贵阳 · 孟关陆港制造产业园打造成 100 亿级产业园区。

第二节 巩固提升燕楼产业园

全力推进燕楼产业园三期、四期项目开发建设，释放园区发展空间，重点发展以生物科技、节能环保、新型建材、电子信息制造为主导的中高端制造产业集群。通过招商进行补链延链强链，加速推进泰邦生物制品生产基地、贵广工业城、迅宝循环经济示范园、空中环保城、静脉产业园、晶木建材、西南石材等园区内重点项目尽快建成投产，全力将燕楼产业园打造成特色突出、功能完善的 200 亿级产业园区。

第三节 推进花溪贵安共建产业园建设

以贵阳贵安融合发展交通骨架路网格局为基础，以数博大道南延伸段为主轴，以宾阳大道花溪延伸段、观潭大道花溪延伸段等城市快速道路沿线融合发展带为空间载体，在贵阳贵安融合发展先行示范区国土空间规划范围内，划定开发范围，聚集发展要素，围绕麦坪、大学城周边区域共建产业园，重点发展电子信息制造、基础核心零部件生产等产业，同步推进城市功能区建设，全力将花溪贵安共建产业园打造成 100 亿级智能制造+产城融合集聚区。

第四节 做大做强园区平台

坚持封闭运行、滚动开发，将资金、土地等资源要素向园区倾斜，加快完善配套设施，解决好园区“气血不足”的问题。严把项目生态、亩产效益等“入口关”，提高土地利用率和产出率。支持园区设立发展引导基金，支持园区开发平台转型升级，建立园区滚动开发的土地池、资金池。依据企业需求定制化建设标准厂房，每年新建标准厂房 10 万平

方米以上。加大产业用地收储力度，创新产业园区土地出让、市场化运营等机制，提高园区集约高效发展水平。坚持高标准、大投入，完善园区住宅、商业、道路、教育、医疗等生产生活设施，加快产城融合步伐，增强配套服务功能，为工业园区产业发展提供更有利的环境。

第十章 培育壮大工业企业主体

推进大中小企业融通发展，落实好土地、财税、金融、科技、人才等创新政策，精准施策，实施企业培育成长工程。

第一节 全力优化存量做大增量

全力优化存量，大力实施“千企改造”工程，深入推进传统产业升级改造，重塑传统产业核心竞争力，深入实施“个转企、企转规、规转股、股转上”市场主体培育工程，为企业量身定制“一企一策”发展方案，按企业规模构建优质企业梯度化培育体系，力争培育5亿级企业11户以上。全力做大增量，大力实施“千企引进”工程，加快新引进重点工业项目建设，培育新支柱企业和新增长点，新增规模以上工业企业50户以上，增强工业发展后劲。

第二节 着力引进和培育领军型企业

聚焦主导产业，力争每个产业形成2—3家骨干企业，支持区内龙头企业做大做强，培育一批行业领军企业，带动中小微企业围绕产业链加强协同创新、共享资源、融合发展。加强企业上市培育，对慧美添喜、北极熊等优质企业加大政

策扶持，促进企业在多层次资本市场上市融资，不断提升企业规模和竞争力。加快国有企业战略性重组，扎实开展民营经济六大专项行动，大力实施科技型企业培育行动，促进企业发展壮大。弘扬企业家精神，加强企业家队伍建设。

第十一章 增强工业创新发展动力

坚持把科技转化作为创新发展重点任务，全力推进科技要素融入工业发展全过程，优先支持科技创新平台建设，不断优化创新发展格局。

第一节 加快科技创新平台建设

以打造区域创新中心为目标，探索与贵安新区在大学城周边区域共建科技企业孵化器，支持企业与辖区高校、科研院所共建“产学研用”一体化创新联盟，全力打造具有区域影响力的科技创新引领区、创新人才聚集区和高科技企业孵化区，新增创新型孵化器 5 家以上，入孵企业 50 家以上。探索建立贵州省技术转移中心（花溪中心），积极支持创新创业项目及成果落地转化。强化创新服务功能，加强共性技术平台建设。

第二节 加快培育创新主体

深化科技领域改革，优化和强化技术创新体系建设，激发企业、高校、科研院所等各类创新主体的创新激情和活力，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业。加强支持科技创新机制建设，持续加大科研投入和扶

持力度，支持企业建设重点实验室、研发中心、工程中心、技术中心等创新平台，鼓励创新型中小微企业成长为创新重要发源地。

第三节 打造创新创业基地

统筹各类创新资源促进各类创新主体协同与融合，支持企业与高校联合，建设一批大学生创新创业实践基地和生产性实习实训基地，鼓励通过技术开发、转让、服务、咨询、入股等技术交易活动开展创新创业。依托高校、科研院所和大中型企业，围绕工业发展加快构建专业性众创空间，积极探索海外留学归国人员“众创空间”建设。探索政府、企业、高校合作机制，共建政产学研基地。

第四节 强化创新人才集聚

推进人才发展机制体制改革，完善柔性人才引进政策。实施重点人才倍增计划和高校人才留住计划，重点引进高端领军人才、创新创业人才、开放型人才、产业发展人才。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动。抓好平台建设，鼓励支持企业建立博士后科研工作站、高校生就业见习基地等人才承载平台。完善人才激励评价和服务保障机制，激发人才创新创业活力。

第十二章 培育壮大数字经济

坚定不移推进大数据战略行动，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，加快工业、农业、服务业数字化、网络化、智能化进程。

第一节 加快发展大数据产业

推进大数据产业发展，优化“1+N”大数据产业空间布局。衔接贵安、经开业态规划，联动高校资源，大力发展研发创新、科普实训、数字旅游等重点业态，加快发展人工智能、电商物流、软件和信息服务业等新兴业态。依托贵阳贵安融合发展机遇和高校资源聚集优势，在数博大道花溪段规划建设数字小镇，在中心城区培育发展楼宇数字经济，依托贵阳东部产业园区打造数字产业产教融合基地，在久安乡建设大数据研究中心，形成特色鲜明、配套完善的大数据产业聚集区。积极与国内外先进服务外包企业开展合作，共同建设运营服务外包产业园区。支持基础好、潜力大、成长快的电子商务企业做大做强，积极引进国内外知名电子商务企业入驻花溪设立区域总部、功能总部和分支机构。实现软件和信息服务业主营业务收入3亿元以上，大数据企业每年新增10户，培育核心竞争力大数据品牌2个以上。

专栏4 “1+N”大数据产业空间布局

“1”：溪云小镇，为数字经济总部核心区，核心功能创新展示、业态孵化、投资推广、总部核算。

“N”：孟关大数据及服务外包示范基地、洛平新区大数据总部经济大楼等现状形成的数字经济空间板块，以及在今后发展中形成的数字经济空间项目。

第二节 深化大数据与实体经济融合发展

深入实施“万企融合”大行动，加快大数据与三次产业深度融合发展。推进大数据与工业深度融合发展，以工业智能化改造、工业互联网、数字工厂为载体推动工业转型升级。推进大数据与农业深度融合发展，推农产品产销网络化，在高坡、黔陶、马铃薯打造“大数据+农业”融合水平较高的智慧农业示范基地。推进大数据与服务业深度融合发展，在智慧旅游、电子商务、大数据融合新业态发展方面有新突破，打造一批大数据与生产生活服务业相融合的应用场景，推动服务业提档升级。每年推出3—5个大数据应用场景，推动大数据与三次产业深度融合，融合实施示范项目15个。

第三节 提升大数据应用水平

推进政府数据共享开放，运用大数据促进经济发展，完善社会治理，提升政府服务管理能力，服务改善民生。应用大数据推进诚信建设，建设智慧城管，重点建设市容环境卫生大数据智慧管理平台，对环卫管理实施全过程实时闭环管理。建设市政设施大数据智慧管理平台，完善市政公共设施信息库，实现对市政信息可视化管理。建设渣土运输大数据智慧管理平台，推广“绿色渣运”，实现对车辆从工地至消纳场的全过程管控。建设行政执法大数据智慧管理平台，及时收集掌握一线执法人员的轨迹、案件信息和勤务信息，实现城市透明执法。积极探索、打造养老、娱乐、住宿、物业、文化、平安等数智共享社区，实施“三感社区”试点建设数智服务工程，构建“一网、一圈、一平台”社区数智服务工程体系，探索面向社区服务、管理和安全场景的应用场景。

第四节 加强数字基础设施建设

构建“高端化、绿色化、集约化、智能化”数字基础设施。加快 5G 网络建设，实现主城区、产业园区及行政村重点区域 5G 网络全覆盖，推动信息基础设施能力再升级。搭建智慧交通平台，实现设施建设、绿色出行、5G（公交）智行、共享智停、数治智控智慧化管理。推进“互联网+充电基础设施”，加大公共交通枢纽停车场等重点区域公共停车场充电设施建设力度，实施“充电桩进小区”示范工程。加快 5G 智慧医疗医院、智慧教育学校、智慧商贸、智慧社区等建设。

第三篇 大力推进新型城镇化引领城乡区域高质量融合

深入推进以人为核心的新型城镇化，推动城市空间持续

优化、城市品质持续提升、城市功能持续完善、城乡区域高度融合，实现常住人口 100 万人、城镇化率 80%的目标。

第十三章 着力优化新型城镇化格局

主动融入贵阳贵安“城市中轴贯通、东西两翼协调、南北双向拓展、组团分布推进”城市发展格局，高质量编制实施国土空间规划，预留发展空间，做大城市规模，加快构建花溪现代化城市发展体系。

第一节 加快推进城镇组团建设

依托贵阳东部产业新区战略布局，推动孟关、黔陶区域与经开区、双龙航空港经济区高质量协同发展，建设以产兴城、产城互动的城市东部组团。依托数博大道城市中轴线战略布局，激活“久安-石板-麦坪”区域发展活力，汇入贵安新区高速发展快车道，建设现代化、科创型城市西部组团。依托青岩古镇、燕楼产业园、花溪大学城等优势资源，加快发展要素集聚和新兴产业培育力度，建设集文化旅游、高端商住、智能制造、科教创新于一体的城市南部组团。支持高坡、马铃、燕楼、黔陶等区域与中心城区和各城市组团协同发展、逐步融合。

第二节 培育发展特色小城镇和特色小镇

加快特色小城镇培育发展，依托特色资源培育发展以石板、麦坪为重点的卫星镇，巩固提升以青岩为重点的文化旅游镇，突出“一镇一品”，实施“一镇一特”产业培育计划，深化改革创新，推动产业发展、综合整治、镇村发展等提质

升级。加快特色小镇培育发展，以微型产业集聚区为空间单元，立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，高标准打造孟关陆港、石板商贸物流、燕楼中高端制造、麦坪智能制造、高坡城乡文旅融合、马铃薯农文旅和久安农文体旅+康养等特色小镇。加强特色小（城）镇历史文化保护与传承，保护好具有历史文化价值的街区、建筑及其影响地段的传统格局和风貌。

第十四章 完善提升基础设施

以贵阳贵安互联互通为重点，深入实施“六网”会战，推动区域、城乡基础设施一体化建设。

第一节 完善现代综合交通体系

深入开展交通强国建设试点，发展智慧交通，围绕贵阳贵安“一横两环十四射”对外高速出口通道和“一轴五环九横十纵”城市主骨干路网格局，沟通东西（贵阳、贵安、双龙）、串连南北（贵阳、惠水、长顺），加快构建“八横九纵”城市骨干路网，构建对外连通区域性大通道，衔接机场、高速公路，形成服务辐射黔中、黔南区域的大交通格局。全力推进数博大道南延伸段、观潭大道、太金线、花冠路东段等道路建设，加快推动轨道交通3号线、S1号线、市域快铁花溪段建成投运，优化公交线路，建设阿哈湖枢纽站，推进花溪城区与景区景点、火车站、客车站、机场等重要枢纽快速互通。精心打造全域旅游慢行交通，打造连通主要景区景点的自行车道网络，建成高坡旅游小环线项目，打造具有鲜

明特色的“慢行旅游”模式。完成花溪车站搬迁和部分城市交通堵点治理，加快民主路、成荫巷、清溪路智慧停车场项目建设，打通香椿路等“断头路”，探索建设智能交通系统，从智慧道路、智慧监控、智慧管控、智慧停车、智慧公交等多方面推动智慧交通发展，实现智能化停车，提升公交出行体验。加快农村公路改造，加快构建“四好农村路”高质量发展体系，有序推进乡镇通三级路及以上公路工程，形成互联互通、更加畅通的公路交通网，建设环城高速久安收费站、阿哈湖收费站、金竹北收费站、改貌收费站，提升改造金石线、金久线。稳步推进城乡客运公交化改造，健全完善农村客运和物流服务体系，提升城乡客运一体化发展水平。实现农村客运“互联网+”经营方式，推动定线班车向区域班车、定制班车、预约包车等方式转变。

专栏 5 “八横九纵”骨架路网体系

"八横"：宾阳大道延伸段—太金线、贵红路—南二环、贵安大道—天河潭大道—金戈路、花石路—花孟大道、松柏路—花冠路南段、思孟路—孟溪路、思杨路、青燕路。

u九纵"：观潭大道、数博大道、环城高速西段、甲秀南路—田园路、花溪大道—清溪路—101省道、开发大道—珠江路、花冠路北段—花冠路中段、孟关大道、龙水路。

第二节 提升水资源保障能力

加快推进红岩水库、栗木水库、水场堡水库建设；优化水资源联合调配,实施黔中水利枢纽工程—— 凯松隧洞出口

至松柏山水库供水工程、花溪水库至南郊水厂中曹水厂输水工程、红枫湖—花溪水库连通工程建设；优化水厂布局和提升城乡供水保障能力，改扩建南部水厂、石板水厂、燕楼水厂，实施甲秀南路南段、北段供水工程、田园南路配水工程、花溪区供水管网改造工程；实施马铃水厂、石板水厂、燕楼水厂、青岩水厂、孟关水厂、麦坪镇（清镇市异地引水）、久安乡西郊水厂等供水管网延伸工程；实施高坡乡南部（马蜂洞）水厂工程、花溪区黔陶乡集镇水厂工程等一批规模化集中供水工程。实施蜜蜂洞、谷通、上板、梓木水库等一批水库除险加固项目和燕楼镇摆古村、高坡乡硐口村、黔陶乡关口村等山洪灾害治理项目，实施城市排水防涝系统工程，推进城乡防洪排涝达标建设，完善山洪灾害防治体系和城市排涝体系建设，补齐水利设施防御灾害能力问题短板，整体提升洪涝灾害防御能力。

专栏 6 水利基础设施重大工程

水资源配置工程：推进红岩水库、栗木水库、水场堡水库骨干水源工程、黔中水利枢纽工程—凯松隧洞出口至松柏山水库供水工程、花溪水库至南郊水厂中曹水厂输水工程、红枫湖—花溪水库连通工程建设。

城镇水厂：改扩建南部水厂、石板水厂、燕楼水厂。

城市供水管网改造提升工程：实施甲秀南路北段供水主管建设工程、思雅片区甲秀南路配水工程、田园南路配水工程、花溪区供水管网改造工程二期等主城区管网延伸、改造提升工程。

农村供水保障工程：实施花溪区高坡乡南部（马蜂洞）水厂工程、

花溪区黔陶乡集镇水厂工程、花溪区麦坪镇（清镇市异地引水）管网延伸工程、花溪区久安乡西郊水厂管网延伸工程、花溪区燕楼镇水厂供水管网延伸工程、花溪区孟关水厂供水管网延伸工程、花溪区青岩水厂供水管网延伸工程、花溪区马铃乡农村集中供水巩固提升工程二期、花溪区石板水厂供水管网延伸工程。

水旱灾害防御工程：实施蜜蜂洞、谷通、上板、梓木水库等一批水库除险加固项目；实施燕楼镇摆古村、高坡乡硐口村、黔陶乡关口村等山洪灾害治理项目；实施小车河排洪大沟、麦坪镇东门桥河排洪大沟等项目。

城市排水防涝系统工程：实施中心城区雨污管网建设工程、孟关汽贸城排洪大沟工程一期工程。

第三节 完善提升公共服务设施

大力提升城镇公共设施和服务能力，促进公共服务设施提标扩面。建设优化非机动车道、行人步道及过街设施、残疾人无障碍通道。优先在中心城区及交通流密集区建设形成连续、成网的公交专用道。加强城市停车场建设，基本解决停车难问题。加强城市绿地建设。加快完善公交系统。推进燃气管网向乡镇和农村地区拓展，力争完成麦坪、石板、孟关、青岩南部、中心城区的燃气管道建设完善工程。推进电网建设与城市建设协调发展，改造提升重点区域市政老旧和断点电网，配套建设麦坪产业园、燕楼产业园、孟关新城、青岩南部新城的供电保障工程。

第四节 加强韧性城市建设

树立全周期管理意识，统筹城市布局的经济需要、生活

需要、生态需要、安全需要，完善源头治理、风险防控、监管执法等体系，全面提升对各类突发事件的应变能力、抗压能力、恢复能力。推行垃圾分类和减量化、资源化，健全城乡垃圾集中收运处理体系，倡导废旧物资循环利用。完善应急管理制度和各类应急预案，提高突发事件响应和处置能力。建强区级综合性应急救援队伍，建立完善乡镇、街道、社区、企业等消防应急队伍和专兼职救援队伍，调动社会应急救援队伍积极性。

第十五章 提升城镇功能品质

增强中心城区和城市组团的综合承载能力，推动中心城区盘活土地资源，做优服务业态，推动人流、物流、资金流、信息流等要素快速集聚。

第一节 加快城市更新改造

坚持试点先行、重点突破、全面推进，采取整体拆除重建、局部拆除修建、小微改造、保护修缮的方式，着力提升城市建设品质。紧盯中心城区建设，推动花溪大道、甲秀南路、田园南路等重要道路沿线和大学城周边区域集中连片开发。全力推进花溪湖项目和城市中心绿廊建设，打造城市标志性地段、标志性景观、标志性建筑。推动黄金大道-花溪公园-十里河滩沿线城市形象提质升级。整体提升背街小巷、城乡结合部、农贸市场等区域，做好轨道交通站点周边、花冠路、数博大道南延伸段、花溪大道沿线等重要区域更新改造。

推进棚户区改造，实施十和田地块、思杨路南侧地块、杨家山 2 号地块、竹林地块等棚户区改造项目。推进老旧小区改造，实施望哨坡片区、十字街片区、园亭路周边、溪北小区等老旧小区改造项目。发展高品质商品住房，坚持因地制宜、租购并举，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，促进房地产市场平稳健康发展。统筹利用城市地上地下空间。推进海绵城市建设，实现城市建成区 30%以上面积达到 75%的降雨就地消纳和利用。推进智慧城市建设。

第二节 加强城市精细化管理

推动城市管理向城市治理转变，加快构建权责清晰、服务为先、管理优先、执法规范、安全有序的城市精细化管理体系。彰显花溪特点，把生态美、城乡美、文化美的元素融入城市风貌、景区景点等各个领域。坚持“颜值”“内涵”两手抓，高标准、精细化做好城镇规划建设管理。加强城市常态化综合管理，健全网格化管理机制，加快推动服务管理触角延伸到城市每一角落，大力排查整治违法建筑、高空坠物等顽症。大力整治城市主干道、城郊结合部、农贸市场等重点区域“脏乱差”现象。加快推进背街小巷治理。推进“智慧城管”建设，实现城市管理标准化、智能化。

专栏 7 新型城镇化建设重点项目

城镇路网优化提升工程：实施燕楼环线道路、燕楼产业园区花燕路谷蒙段道路、花燕路、甲秀南路（贵筑路段）节点改造、花冠路南段道路工程（花溪段）-清溪路节点改造工程、花冠路东段等项目建设。

城镇供电供气供热工程：实施天然气基础设施互联互通重点工程、花溪“十四五”智能配电网规划、燃气管道迁改等项目建设。

城镇住房保障工程：实施燕楼产业园区人才公寓、青岩玉带溪苑安置房项目（二期）、杨家山区域二号地块棚户区改造、保障性安居工程、十和田地块城市棚户区改造、安居工程等项目建设。

市政公用设施：实施恒大花溪童世界配套市政基础设施、道路桥梁、尖山地块市政道路工程、地下管网、杨家山 2 号地块城市更新、老旧城区公益改造、十字街片区老旧小区改造、徐家冲片区老旧小区改造、大将路周边老旧小区改造、黔陶集镇老旧小区改造等项目建设。

第十六章 推动形成合理人口规模

以城市和产业聚集人，加强花溪城市设计和风貌管控，塑造独特城市人文内涵，让城市更具魅力。

第一节 以城市和产业聚集人

加强花溪城市设计和风貌管控，塑造独特城市人文内涵，让城市更具魅力。突出需求导向，推动发展需求与人才需求“双向对接”，聚焦主导产业制定集聚产业人才措施，加大产业人才引进力度。大力发展中高端产业和科技创新类业态，培育城市人口快速集聚和高端人才快速集聚的核心竞争力，实现“产城人”融合互促、协调发展。

第二节 以政策和服务留住人

区级财政每年安排人才发展专项资金。实施青年人才引进和大学生留城创业就业行动计划，加强与贵州大学、贵州民族大学、花溪大学城互动，让更多大学生群体主动留下来。优化人才服务，试行高校毕业生“零门槛”落户，盘活用好闲置公租房、安置房等资源，新建一批高品质人才公寓，打造有温度的人才发展环境。搭建创业培训、创业沙龙、创业大赛等平台，常态化开展沟通联谊、文体娱乐等活动。健全人才招引优惠政策，提升教育、医疗等公共服务水平，培育优良的干事创业空间和氛围，吸引高层次人才落户花溪。落实“雁归兴贵”行动计划，为返乡创业者提供平台和政策支持。加快农业转移人口市民化，落实财政转移支付、用地政策同农业人口市民化挂钩机制，促进劳动力搬迁人口向中心城区和特色小城镇集中。进一步简化落户程序、放开落户限制，建立健全落户激励机制，吸纳引进重点人群落户。

第三节 以文化和生态吸引人

打造文化品牌活动，提升“浪漫花溪 · 高原明珠”城市内涵。加强公共文化服务设施建设，增强文化产品和服务供给能力。加大精神文明建设力度和市民教育培训力度，全面提升文化程度和人才综合素质。大力实施生态环境提升行动，推进美丽花溪建设。培育花溪城市精神，延续花溪历史文脉，发挥自然生态优势，打造人人向往的健康生活目的地。

第十七章 深入推进城乡融合发展

建立健全有利于城乡要素合理配置的机制，统筹推进城乡基本公共服务均等化和基础设施一体化，促进城乡融合发展。

第一节 推进城乡要素合理配置

建立城市人才下乡激励机制，吸引各类城市人才下乡创业，推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村。允许农户将土地经营权入股从事农业产业化经营，建立集体经营性建设土地入市机制。引导工商资本为城乡融合发展提供资金、产业、技术等支持。完善乡村金融服务体系，依法依规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权抵押融资，以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资。搭建城乡产业协同发展平台，优化提升特色小镇、农业园区等城乡产业载体，推动产镇、产村融合发展。

第二节 推进城乡基本公共服务均等化

推进城乡教育资源均衡配置，推行城镇学校托管农村学校等模式，建立乡村教师补充机制，深入实施特岗计划。促进优质医疗资源下沉，建立健全县级医院对口帮扶基层医院、定期开展巡回医疗机制，健全县乡远程医疗服务体系。统筹城乡公共文化设施布局和服务供给，推动文化资源重点向乡村倾斜，建立文化结对帮扶机制。推进医保、养老保险、低保等制度的城乡统筹，健全农村留守儿童、妇女、老人和残疾人等特殊群体关爱服务体系。

第三节 推进城乡基础设施一体化

统筹规划布局城乡道路、供水、供电、信息、防洪、垃圾污水处理等基础设施。健全城乡基础设施一体化建设投入机制。探索将城乡基础设施项目整体打包实行一体化开发建设。建立城乡基础设施一体化管护机制，根据基础设施产权归属落实管护责任，对公益性设施按照支出责任划分纳入同级政府预算，对准公益性设施通过财政补贴、使用者付费、社会筹资等方式落实管护责任，采用市场化方式开展经营性设施建设管护。

第十八章 推动建筑业现代化发展

加快推进建筑业产业发展方式转变，推动建筑产业链智能建造能力升级，着力提升建筑工程质量安全水平，全面推动建筑产业现代化发展。

第一节 推进建筑业高质量发展

大力发展新型建材产业，坚持节能环保低碳导向，依托省会城市大市场，推动建材产业产能优化、产品升级，重点发展装配式建筑相关产业，以满足城乡建设需要。推进建筑业智能化、信息化发展，加大智能建造在工程建设各环节应用。加大对本地龙头骨干企业扶持力度，推动建筑业企业以产权为纽带跨地区、跨行业兼并重组。推进传统建筑业全产业链更新、改造和升级，整合各类生产要素，推进与房产、设计、规划、监理企业等融合发展，形成规模化产业链。加大人才培养，加强辖区内企业高层复合型管理人才、技术人

才、专业化的建筑产业工人队伍建设。

第二节 规范建筑市场秩序

完善建筑市场监管，优化建筑市场环境和营商环境。落实工程质量安全监管责任，强化质量安全监管执法，提高工程质量水平。建立建筑市场准入和清出机制。积极推动建筑市场与施工现场联动，推进“商务标、技术标、诚信标”建设。探索工程施工现场管理新模式，建立建筑工程施工图数字化审查系统，推进“智慧工地”建设。

第四篇 大力推进农业现代化,引领农业农村高质量发展

坚持农业农村优先发展总方针，把解决好“三农”问题作为重中之重，以高质量发展统揽“三农”工作全局，加快实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，争做全省乡村振兴示范。

第十九章 巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“四个不摘”，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，建立致贫返贫预警监测帮扶长效机制，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

第一节 严格落实“四个不摘”

落实“四个不摘”要求，5年过渡期内，严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。常态开展脱贫攻坚成果巩固“回头看”，防止懈怠松劲，推动政策落实、任务落实、工作落实，巩固提升脱贫质量成色。

第二节 建立防贫返贫监测帮扶长效机制

运用“红黄绿”三色防贫监测预警及帮扶长效机制，持续跟踪脱贫户收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，对脱贫不稳定人口、边缘人口开展常态监测和动态帮扶，确保贫困户动态清零。加快完善经济薄弱村、农村低收入人口分类帮扶机制，加大就业、产业、教育、旅游、生态、消费等扶贫力度，强化市场知识、种养技术、农旅服务、经营管

理、就业技能等实用性培训，动态消除致贫返贫隐患。

第三节 织牢社会保障兜底网

完善兜底保障、城乡低保、特困救助供养、临时应急救助等综合性社会保障制度，实现民生兜底应兜尽兜、应保尽保。建立农村危房动态管理机制，全力保障农户住房安全。加强供水设施常态管护，确保群众安全饮水。巩固提升教育、医疗保障水平，防止因病致贫，确保义务教育阶段零辍学。深化“共筑行动”，加强易地搬迁后续扶持“五个体系”建设，加大搬迁群众产业就业帮扶力度，激发群众内生动力，优化社区管理，帮助群众融入社区，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。

第四节 推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

推动产业衔接，持续推进扶贫产业建设，补齐技术、设施、营销等短板，发展壮大扶贫特色产业，促进产业提档升级，强化产业强农富农带动作用。管好扶贫项目资金，建立完善利益联结机制，促进资产保值增值，提高助农富农实效。推动脱贫攻坚统筹调度机制、考评机制、驻帮机制与乡村振兴相衔接，将扶贫考核纳入乡村振兴考核体系，促进各项工作衔接有序、实效提升。

第二十章 发展都市现代农业

大力发展都市现代农业，纵深推进农村产业革命，加快构建现代产业体系、生产体系和经营体系，全面提升农业发展质量效益和竞争力。

第一节 优化结构与布局

深入贯彻落实“藏粮于地、藏粮于技”，稳住粮食产能，牢牢守住粮食安全底线。优化农业结构，坚持质量第一、效益优先，紧扣有机高端、农旅融合方向，促进茶蔬果产业提质增效，发展生态畜牧业、特色水产养殖，加快发展林下经济，培育多种业态的农旅融合，构建特色鲜明的产业体系。优化农业空间布局，着力构建“一心 · 三片 · 三带”的都市现代农业产业空间格局。夯实农业发展基础，大力推动科技助农，通过生产绿色化、设施化和标准化，促进农产品特色化、精品化和高端化，实现由增产导向转向提质增效导向、由传统生产型农业转向都市服务型农业。

专栏 8 花溪区都市现代农业产业空间布局

“一心”：

都市现代农业综合服务核心。以花溪区中心城区为核心，不断完善和健全都市现代农业服务体系，从农业大数据信息服务体系、农业良种服务体系、农机服务体系、农业科技服务体系、农业金融服务体系、农产品质量安全服务体系、农业保险服务体系等方面着力，打造都市现代农业服务核心。

“三片”：

久安-麦坪片区。深入挖掘并创新活化利用古茶农耕文化、茫父国学文化，通过完善农业大数据基础设施配套、农旅体验服务设施配套，进一步对接茶叶国际生产标准，以九龙山茶园、大和茶园提质升级，推进有机高端现代茶园建设。

马铃薯-燕楼片区。以市场消费需求为导向，依托马铃薯坝区生产基地、马铃薯花溪辣椒地理标志产品种植基地、凯坝蛋鸡养殖基地，充分衔接现代农业产业科技创新成果，从“一二三”产融合发展角度，完善农田基础设施建设、农产品加工设施建设、鲜果冷链系统建设，发展林下经济和生态畜牧、特色水产，打

造有机高端蔬果种植园区、生态种养示范区。

孟关-青岩-黔陶-高坡片区。 深入挖掘并创新活化利用赵司贡茶农耕文化、两周国学文化、军事屯堡历史文化、民族文化，以谷立石龙农业种植区、青岩黔陶坝区、青岩花溪辣椒地理标志产品种植基地、高坡 1 万亩刺梨种植基地、大洪精品水果种植基地、五寨蔬菜种植基地、高坡黑毛猪养殖基地等为抓手，重点发展蔬果种植，通过进一步完善农业产业基础设施配套、农旅体验服务设施配套，打造农旅融合发展示范片区。

“三带”：

环阿哈湖茶旅休闲产业带。 依托阿哈湖生态资源优势 and 茶产业基础，结合阿哈湖国际环湖绿道、天河潭国家级旅游度假区建设等，以“茶”为主题，创新植入茶园康养运动、茶文化研学、茶园民宿、茶主题体验活动等业态，打造环阿哈湖茶旅休闲产业带。

马铃薯沿线农旅休闲产业带。 依托马铃薯沿线有机高端农业示范带建设，以马铃薯坝区、四季水果采摘园、云中百花园等农业项目为抓手，以“都市现代农业农事体验”为主题，植入冷水鱼地域主题美食体验、有机蔬果采摘体验、农业园艺疗法体验、农业丰收创意节（马铃薯节、稻田节）等，打造马铃薯沿线农旅休闲产业带，着力发展农业“后备箱”经济。

孟青--黔-高沿线乡村旅游产业带。 依托青-黔-高乡村旅游发展基础，以谷立石龙精品水果种植基地、青岩坝区、黔陶坝区、高坡大洪精品水果种植基地等为抓手，凸显“乡村民俗体验”主题，强化“农业+民俗文化”融合发展，创新植入乡村精品度假民宿、地域民俗+农业节庆、山地运动+农事体验活动，打造乡村旅游产业带，以休闲农业“周末经济”激活区域发展，助力乡村振兴。

第二节 强化项目支撑

以 5 个 500 亩以上坝区为重点，加快推进高标准农田建设，完善农田水利，夯实农业发展基础支撑。紧扣菜篮子、茶园子、果盘子，建设万亩现代山地精品果蔬、万亩香细菜、万亩辣椒，建设生态养殖场和特色水产养殖场。在马铃薯、高坡、黔陶建设智慧农业示范区。

专栏 9 农业重点项目

农业基础设施提升工程：抓好高标准农田、农田水利、茶园基地提升、果园基地提升等系列工程，夯实发展基础。

优势特色产业建设工程：实施万亩辣椒项目、万亩香细菜项目、万亩精品果蔬系列项目（含高坡大洪精品果蔬基地、青岩镇龙井精品草莓基地、孟关石龙精品果蔬项目等子项目）、马铃薯生猪规模化标准化养殖、马铃薯冷水鱼养殖项目，燕楼镇数字农业项目。

第三节 提升经营水平

强化龙头引领，支持区农投公司做大做强，引导现有企业升级发展，培育引进农业龙头企业和新型农业经营主体，壮大产业龙头实力。实施农民专业合作社和家庭农场质量提升工程，引导实体化经营、规范化运行、制度化管理，发展合作社联合社、家庭农场联盟（协会）。培育新型职业农民，抓好新型经营主体带头人轮训、现代创业创新青年培养、基层党组织带头人提升和农村实用人才培训项目，增强培训的系统性、针对性和有效性。畅通人才下乡创新就业通道，改进支持方式、加大帮扶力度，引入新理念新技术新要素发展农业新业态。

第四节 强化科技支撑

推广山地农业机械，推广优良品种，推动绿色防控和科学施肥，提高装备现代化水平和科技支撑力。加快发展创意农业、智慧农业和总部农业，着力提升农业经营集约化、智

能化和数字化水平。健全现代农业技术服务体系，加强投入品安全使用管理、病虫害绿色生物防控和产地环境生态保护，推进农业绿色化和标准化生产，完善农产品质量安全监测制度、监管执法力度、风险评估与预警机制。加强与贵州大学、省农科院等高校和科研院所的合作，引导他们到花溪开展课题实验、创业创新，把花溪打造为农业科技成果转化应用前沿。

第五节 加强品牌建设

加大绿色、有机、地理标志农产品认证支持服务，强化产品质量公信力。实施农特产品品牌提升行动，从花溪辣椒、赵司贡茶、久安古茶、林下猴头菇、花小莓等农特产品中，选优培育若干特色优势单品，强化系统支持，打造花溪拳头产品。健全区域公用品牌授权管理、定期审核和强制退出制度，加大品牌宣传和推介力度，稳步提高花溪农特产品号召力。

第二十一章 推动农业接二连三

围绕建设高质量建设全域文化旅游创新区，大力发展农旅产业和农产品加工业，推动特色产业、美丽乡村和生态优势融合互动，系统开发利用农业多种功能，深挖农业增值潜力，推进一二三产业融合发展。

第一节 大力推动农旅融合发展

统筹自然风光、传统文化、民俗风情、旅游资源，加快拓展农业观光体验、休闲度假、生态康养、教育研学等多种

功能，因地制宜发展共享农庄、体验农场、庭院农业、休闲乡村、创意农业、智慧农业、研学农业等新模式新业态，培育农旅融合多种业态。以“茶”为主题，创新植入茶园民宿、茶主题体验等业态，打造环阿哈湖茶旅休闲产业带。以“现代都市农事体验”为主题，植入特色美食、有机果蔬采摘体验等业态，打造马铃河沿线农旅休闲产业带。以“山地旅游”为主题，植入精品度假民宿、山地运动、农事体验等业态，提升青岩-黔陶-高坡乡村旅游观光带。实施休闲农业品质提升工程和乡村旅游精品工程，着力打造石板、麦坪、久安、高坡、马铃等重要节点，建设一批集观光、采摘、体验、度假、康养、民宿、科普为一体的农文旅融合发展示范园区（基地）。

第二节 大力发展农产品加工

坚持农业产业链向两端延伸、价值链向中高端攀升、利益链向共建共营共享升级，高质量推动工农服联动发展。建设食品加工业园区，建设标准厂房，引进一批先进加工工业企业，积极引导区内有潜力的企业入驻，开发果蔬食品等精深加工，推动生产、加工、物流、研发、示范、服务等深度融合，打造贵阳市特色休闲食品加工基地。依托黔陶乡辣椒加工项目，提升壮大辣椒加工业，打造贵阳市具有一定竞争力的辣椒加工中心。大力发展农产品初加工，以 500 亩坝区为重点，实施黔陶香葱冷链加工项目，配齐清洗分拣、冷链仓储等初加工设备，推动生产销售相关环节有序衔接。

第三节 拓展农产品销售渠道

做大专业市场，提升批发市场和产地市场的标准化信息化水平，增强清洗烘干、分拣包装、冷藏保鲜、冷链配送、信息服务、电子商务等服务能力。培养专业队伍，壮大农产品流通企业、经纪人、农村电商队伍，促进产销精准对接，推进“黔货出山”。推进产销对接，推动龙头企业、合作社与学校、超市等重点消费终端产销对接，发展订单农业，提高生产的精准度，形成田间到餐桌的直通系统。

专栏 10 一二三产业融合重点项目

乡村旅游产业带：环阿哈湖茶旅休闲产业带，马铃薯沿线农旅休闲产业带和青岩-黔陶-高坡乡村旅游观光带。

农旅融合示范园(点)：青岩、高坡、马铃薯农旅融合观光园，久安现代高效茶叶示范园区，久安古茶园小镇、石板智慧生态农业产业园，黔陶研学基地，草莓、葡萄、大樱桃等采摘园（点）。

农产品批发市场改造提升工程：石板农产品物流园信息化改造。

美丽乡村旅游村落：青岩、高坡、石板等。

农产品加工：黔陶乡辣椒加工项目，黔陶香葱冷链仓储项目，刺梨和水果加工项目。

第二十二章 全域建设美丽乡村

坚持“规建管”并重、“点线面”并举，提升乡村特色风貌，高标准建好基础配套设施，推进基本公共服务均等化，强化人居环境整治，全域建设宜居宜业美丽乡村。

第一节 规范乡村建设管理

科学编制村庄规划，突出实用性、前瞻性，形成符合花

溪实际的村庄规划体系，推动国土空间规划等相关规划与村庄规划“多规合一”。制定农民建房图集，指导农民按照规划风格建设，为乡村建设提供指引。分类推进传统村落、少数民族特色村寨保护发展，保留乡村风貌，留住乡愁记忆。开展房地一体的农村宅基地和集体建设用地确权登记颁证工作，摸清农民建房现状。适时启动农村宅基地审批，形成用地审批、建设管理、登记颁证为一体的管理体系。

第二节 提升乡村基础设施

把基础设施提升作为城乡融合发展的重要抓手，加快传统基础设施提档升级、城乡基础设施互联互通，完善乡村水、电、路、气、讯、住房、教育、医疗及农村“三留守”等“8+1”体系建设，补齐农村基础设施短板。加快新型基础设施建设，弥合城乡新基建鸿沟，推动数字乡村建设。深入推进农村人居环境整治项目和乡村振兴“十百千”示范工程，加强普惠性、兜底性和基础性民生建设。以旅游环线周边村寨为示范，实施村寨风貌提升工程。

第三节 提升基本公共服务

统筹区域城镇和村庄规划建设，把乡镇建成服务农民的区域中心。加大乡村公共服务投入力度和保障水平，补齐乡村教育医疗等公共服务短板，深入优化服务质量，持续城乡基本公共服务均等化。优化乡村文化供给，持续培育良好民风。抓好平安乡村建设，进一步优化乡村法治、德治、自治体系，提升乡村善治水平。

第四节 优化农村人居环境

抓好森林保护，构建生态屏障。推进农膜回收、秸秆综合利用、畜禽粪污防治，有效防治农业面源污染。因地制宜推进农村改厕，建立完善垃圾收运处体系、设施设备网络体系和保洁体系，大力推进农村污水治理工程，提升环境整洁度，实现行政村生活垃圾收运体系全覆盖、生活污水处理率达 70%以上、卫生厕所普及率达 95%以上。

专栏 11 乡村振兴示范村
青岩镇: 龙井村、山王庙村、思潜村
石板镇: 镇山村、花街村
燕楼镇: 谷蒙村、思惹村
孟关乡: 石龙村
麦坪镇: 刘庄村、戈寨村、康寨村、大坡村
马铃乡: 谷中村、凯坝村
黔陶乡: 黔陶村、马场村、骑龙村
高坡乡: 扰绕村、石门村、大洪村、云顶村
久安乡: 打通村、久安村、巩固村、雪厂村、吴山村

第五篇 大力推进旅游产业化, 引领现代服务业高质量升级

坚持高标准理念引领旅游业发展, 推动全域旅游提质升级, 高质量打造产城景文旅融合示范区。

第二十三章 优化旅游产业布局

按照“景城一体、产城互动、文旅融合、休闲度假”思路, 科学规划产业布局, 提升旅游产业发展质量和效益。

第一节 主动融入贵阳贵安旅游大发展格局

深入实施贵阳贵安融合发展战略, 强化花溪区与贵安新区在旅游产业发展战略、空间布局、产品建设、产业培育以及保障政策等方面联动发展。充分发挥花溪区在贵阳贵安旅游业融合发展的核心带动作用, 以实施贵阳贵安文化产业园基础设施等项目为载体, 畅通花溪与贵安旅游交通路线。全面推进天河潭景区、青岩景区与贵安新区云漫湖国际休闲旅游度假区、车田景区、月亮湖公园等景区景点联动。推进大学城与夜郎谷景区融合发展, 进一步丰富夜郎谷景区文化内涵, 完善配套服务设施, 把夜郎谷景区建设成为贵阳贵安文化和旅游融合发展的新标杆。

第二节 全力提升三大旅游板块功能

依托花溪中心片区, 以湿地公园、板桥艺术村为重点推进业态提质升级, 培育中高端商贸及夜间经济业态, 推动文化旅游休闲度假产品创新升级, 打造主客共享城市休闲中心。以天河潭景区创建国家级旅游度假区为核心, 发展观光、休

闲、疗养为一体的休闲度假产业，将久安-石板-麦坪区域打造成为集旅游观光、休闲度假、餐饮购物为一体的国家休闲区。以青岩古镇景区为龙头，利用高坡、黔陶喀斯特景观地貌，开发徒步、溯溪、骑行、滑草滑雪、攀岩滑翔等山地运动旅游，将青岩-黔陶-高坡区域打造成为集暮曙观星、山地运动、休闲度假、乡村旅游为一体的国际山地运动休闲度假区。

第三节 推进六大主题精品旅游线协同

以文化为核心，以旅游为支撑，构建六大主题精品游线。以花溪区孔学堂传统文化、青岩历史文化为核心吸引物，结合赵以炯、周渔璜、周钟瑄、姚茫父等文化，联动孔学堂、花溪公园、青岩古镇、黔陶骑龙村、久安乡久安村等重要历史文化节点，打造历史文化主题精品线。以花溪区布依族、苗族文化为主线，结合花溪区苗绣传承保护、花溪“四月八”民族风情节体验等，联动板桥艺术村、镇山村、凯坝村、龙井村、扰绕村等重要节点，打造民族文化主题精品线。以红军长征路为主线，结合长征国家文化公园花溪段建设，联动街上村、扰绕村、关口村、谷洒村、骑龙村、摆托村、歪脚村等，打造红色文化主题精品线。依托花溪山地地貌资源，重点开发高坡、黔陶山地运动休闲新业态，联动青岩、高坡、黔陶一线，打造山地户外运动主题线。依托花溪区生态资源，结合花溪山水田园美景，联动青岩农夫果园、黔陶茶园、天河潭智慧生态园、久安草莓园等，打造生态体验主题精品线。依托大学城人才资源，结合青岩黄磷厂文创基地等项目建设，

联动大学城、青岩、中心城区等重要区域，打造时尚创意文化主题精品线。

第二十四章 提高文旅产品供给水平

推动“旅游+”、“+旅游”多产业深度融合发展，做新旅游业态，打造旅游精品，增强核心创造力，推动旅游产品迈向价值链高端。

第一节 提升核心景区品质

通过优化线路、扩大景区容量、合理布局消费业态、提升文化内涵等方式，进一步完善青岩古镇、天河潭、花溪公园、高坡扰绕、青岩龙井村、板桥艺术村、夜郎谷等景区服务功能，推动景区由观光型向休闲度假型转变，高质量打造核心景区。大力培育新景区新景点，持续推动高坡暗夜暮曙公园、恒大童世界、花溪湖等一批体育运动、康养度假、避暑休闲、乡村旅居等新业态项目建设，打造“全景花溪”，优化和提升全区文旅产品供给的重要引擎。

第二节 推进“旅游+”融合发展

突出文旅融合，深入挖掘花溪历史文化、红色文化、民族文化等文化资源，加快实施长征国家文化公园花溪段；加强非物质文化遗产保护和传承，建设花溪苗绣传统工艺振兴示范工坊等；在花溪公园周边建设花溪城市文化标杆项目，促进文旅深度融合发展，打造“文墨花溪”。突出农旅融合，结合乡村旅游，以“青岩-黔陶-高坡、燕楼-马铃、久安-石板-麦坪”3条农旅观光示范带为重点，加快实施青岩农夫果

园、久安桃源仙谷等农旅项目，建设一批集田园风光、农旅融合、乡村振兴为特色的田园综合体，打造“田园花溪”。突出体旅融合，围绕户外运动、原乡风情，重点推进青岩-黔陶-高坡区域“一环两乡多村”山地运动休闲综合体、生态体育公园等项目建设，加大对骏驰赛车、高坡冰雪运动等体旅产业发展支持，打造“运动花溪”。突出康旅融合，依托花溪自然生态，以天河潭创建国家级旅游度假区为引领，将久安-石板-麦坪区域打造成康养旅游示范带，推进青岩温泉小镇、黔陶马场茶生活度假区等建设，开发一批康养、医养、避暑中高端旅游产品，打造“健康花溪”。突出商旅融合，大力支持开展会议、会展等商务旅游活动，推动天河潭奥特莱斯二期等商旅项目改造升级，持续提升花溪商业商务发展吸引力，打造“活力花溪”。突出学旅融合，提升孔学堂国学文化、湿地公园科普等研学旅游产品，培育一批爱国主义教育基地、国防教育基地和青少年研学旅游基地，打造“学旅花溪”。

专栏 12 “旅游+”重点项目

1.文化旅游项目：打造黄磷厂文化创意园、青岩文化产业园等；持续推进青岩古镇省级非遗小镇、板桥艺术村市级非遗小镇、苗绣传统工艺振兴示范工坊、高坡苗族文化中心等建设；在花溪公园周边建设花溪城市文化标杆项目。

2.红色旅游项目：加快实施长征国家文化公园花溪段，建设兵临贵阳陈列馆、青岩红军作战指挥所展示馆、高坡红军居住地展示馆，保护利用扰绕红军村、花溪区长征线路，修缮高坡红军居住地，陈列布展高坡红军标语，打造长征干部学院花溪分院。

3.体育旅游项目：建设生态体育公园、高坡乡水塘村摆弓岩景区、黔陶-高坡山地运动休闲度假产业带，建设 1 个体育旅游示范基地、

推出2条特色体育旅游黄金线路。

4.农业旅游项目：建设“青岩-黔陶-高坡、燕楼-马铃、久安-石板-麦坪”3条农业产业观光示范带，实施青岩农夫果园、久安桃源仙谷、久安打通草莓等农旅项目。

5.生态旅游项目：实施溪南十锦田园生态农业综合体等项目建设，提升久安生态茶园、马铃农业生态园等农文旅基础设施。

6.康养旅游项目：推进青岩温泉小镇等项目建设，将石板-久安-麦坪区域打造成以观光、休闲、疗养等为一体的康养旅游示范带。

7.研学旅游项目：支持建设石板镇智慧生态农业产业园等项目，提升孔学堂国学文化研学、湿地公园科普研学等基础设施。

8.乡村旅游项目：重点打造草莓、黄桃、葡萄、蓝莓等果旅示范基地和久安古茶、赵司贡茶等茶旅基地；大力实施乡村旅游“后备箱”等专项行动，提升改造山王庙村、扰绕等乡村旅游村寨。

第三节 大力发展夜间经济

大力培育“夜游、夜食、夜宿、夜购、夜娱、夜行”六大夜间消费场景，塑造“夜以溪为贵”夜游品牌，构建“一主三副多点”的文旅夜经济体系，打造“夜游花溪”。以溪北路为轴心，着力推进花溪河、溪北路、花溪公园、公园里、十字街五大板块建设，打造花溪夜经济综合体。以文化为内核，丰富青岩古镇、天河潭、高坡暗夜暮曙景区文化体验场景，建设夜经济集聚区。培育花溪湖、恒大童世界、板桥艺术村、石板镇“老贵阳美食城”等多个夜游社区。

专栏 13 夜间文旅产品供给体系

以溪北路为轴心，着力推进花溪河、溪北路、花溪公园、公园里、十字街五大板块建设。精心打造青岩古镇穿越文化体验、天河潭沉浸式光影剧场等新场景。培育和发展环花溪湖夜间消费商圈、板桥艺术村非遗文化等夜间体验。

第二十五章 强化旅游要素保障

补齐旅游高质量发展短板，优化提升文化旅游要素配套，构建方便快捷乐享的旅游服务网，打造高品质的旅游公共服务体系。

第一节 丰富餐饮业供给

充分挖掘花溪本土特色饮食文化，培育壮大特色餐饮，强化“牛肉粉”、“状元蹄”、“冷水鱼”、“鸡哈豆腐”、“野生菌”等特色乡土菜的包装提升和宣传推广，提高餐饮服务质量和档次。整合贵州特色名小吃资源，积极引进省外品牌餐饮，积极链接中西式连锁快餐等，推进青岩古镇、天河潭贵阳故事街、十字街等美食街区和石板镇“老贵阳美食城”提质升级。持续举办美食文化活动，为餐饮街区引流。联合大型外卖平台，增设花溪特色美食栏目，推出线上美食专题优惠活动，打造“味道花溪”。

专栏 14 旅游餐饮配套项目

推进青岩古镇、天河潭贵阳故事街、十字街等美食街区和石板镇“老贵阳美食城”项目建设；打造花溪“牛肉粉”、青岩“状元蹄”、马铃“冷水鱼”、燕楼“鸡哈豆腐”、黔陶“野生菌”等花溪地方美食品牌；持续举办线上线下花溪美食文化项目推广活动。

第二节 丰富住宿业供给

按照主题化、精品化、绿色化的要求，进一步抓好酒店的开发建设，提升住宿品质。积极引进洲际假日度假、

锦江都城等国内外知名酒店品牌，加快建设青岩酒店综合体、孟关酒店综合体、高坡扰绕伴山酒店等。利用原有建筑改造提升，建设云顶草原墅家精品民宿、花溪区平桥螃蟹井慢慢邨等一批精品民宿。在高坡扰绕等景区景点引进房车营地、草原露营、集装箱酒店等特色旅游住宿项目。充分发挥知名酒店、特色民宿带动引领作用，培育精品酒店 15 家以上、优品级客栈 30 家以上，增强花溪旅游住宿业竞争力，打造“美宿花溪”。

专栏 15 旅游住宿配套项目

建设洲际假日度假酒店、智选假日酒店、锦江都城酒店、高坡扰绕露营基地伴山酒店、城南酒店综合体、孟关 G18（020）项目酒店综合体、青岩酒店综合体等；建设云顶草原墅家、花溪区平桥螃蟹井慢慢邨等一批精品民宿；引进一批峡谷露营、房车营地、草原露营等特色住宿项目。

第三节 完善旅游交通设施

坚持以快旅慢游为目标，持续提升景区景点通达性，突破“最后一公里”瓶颈。加快完成黔陶-高坡旅游环线建设。增开旅游观光巴士、乡村旅游直通车等，建立多模式旅游交通服务体系。持续推进贵州省（青岩）旅游集散中心及配套设施项目建设。推进全域旅游停车场项目建设，建设花溪平桥、花溪公园、青岩龙井村等停车场。推进城乡登山步道、滨水步道等慢行系统建设，完善交通驿站等配套设施，规范完善旅游引导标识系统，打造“畅游花溪”。

专栏 16 旅游交通配套服务项目

建成黔陶-高坡旅游环线；建成贵州省（青岩）旅游集散中心；建设花溪平桥、花溪公园、青岩龙井村等停车场；完善交通驿站、旅游引导标识系统等配套设施项目。

第四节 构建旅游购物体系

大力培育新型消费，打造花溪购物品牌，拓展旅游购物链。引导国内外知名品牌在花溪旅游景区设立设计中心、运营中心和品牌旗舰店、体验店，打造中高端旅游商品场所。加大以“贵银”“贵茶”等为代表的本土旅游商品开发力度，推动贵州特产连锁品牌超市入驻景区。推进“花溪风物”文创品牌提升工程，打造百花齐放的旅游商品展销平台。大力支持非遗传承人、民间匠人技艺，搭建“文化+文创+旅游”产业链运作模式，研发一批具有地域特色、民族特色、文化内涵的旅游商品，推动花溪旅游商品向规模化、集约化、产业化、品牌化发展，打造“乐购花溪”。

专栏 17 旅游购物配套项目

支持天河潭奥特莱斯购物中心、亨特公园里等购物场所提质升级，盘活青岩寻坊步行街，加快天河潭奥特莱斯二期购物中心等项目建设；推进“花溪风物”商品购物平台提升工程；推动“贵银”“贵茶”为代表的本土旅游品牌项目建设；支持非遗传承人、民间匠人技艺，完成一批民族民间手工艺特色旅游商品开发项目。

第二十六章 壮大旅游市场主体

以市场需求为导向，以企业为主体，优化组合各种要素，推动旅游资源优势转化为企业优势和市场优势，带动相关产业协调发展。

第一节 引进和培育市场主体

支持国有文化旅游企业做大做强，鼓励国有文旅企业拓展旅游业务。扶持一批开展山地户外运动、民族文化旅游、特色乡村旅游等业务的民营骨干文旅企业。扶持五星级旅游饭店、度假型酒店、高端民宿等高端住宿类企业和具有主题特色的专、精、特、新的中小型住宿类旅游企业。对重点文化旅游景区、大型旅游综合体等旅游项目投资主体给予扶持。支持文创产品生产、旅游商品销售等类型小微企业发展。指导和扶持花溪区国际旅行社等拓展业态投资，参与旅游全产业链相关业务，强化联动中旅、青旅等国内重点旅行社，提升旅行社行业服务水平。推动导游员、解说员的能力素质提升。支持成立酒店、民宿等旅游行业协会，强化行业自律管理。

第二节 培育领军型旅游企业

深入推进旅游企业摸底调查工作，绘制旅游产业链全景图和现状图。开展个转企、企转规、规转股、股转市“四转”工程，推进企业上规上限。对符合条件的星级酒店、精品民宿、文创商品企业、旅行社、餐饮经营户等有行业带头作用的文化旅游企业给予奖励。支持专业文化旅游经营企业的发

展壮大。

第三节 提升旅游主体素质

推动项目转化为企业，企业转化为经济总量。围绕旅游景区、文化旅游综合体、酒店民宿、康养中心、文化演艺等重点领域，着重谋划标志性工程、标志性项目，指导好企业做好项目基础性申报工作。做好文化旅游招商指引、项目精品包装、项目库梳理。利用招商行动，引进多战略投资企业，实行发布一批、签约一批、开工一批、运营一批。充分利用政企融资对接、基金撬动、社会参与等手段，加强存量项目提质增效。

第二十七章 优化旅游发展环境

强化旅游服务标准化建设，全面提升行业监管水平，守住安全底线，实现旅游可持续发展，增强旅游品质。

第一节 提升旅游综合服务能力

加强旅游服务质量管理，开展服务质量满意度、服务质量标杆和服务质量检测提升行动。开展旅游服务行业标准化试点建设。深入开展“文明在行动满意在贵州”行动，树立文明旅游典型，促进文明旅游工作制度化、常态化。加强旅游服务行业人员培训工作，提高旅游服务专业化水平。

第二节 推进旅游服务智能化

推进“文化+科技+旅游”深度融合，提供线上导览、旅游预报预警、导游预约、智能化讲解、网上订票等线上信息

服务，加快完成相关景区网站、微信、APP 客户端、电子商务平台建设，打造“智慧旅游”新特色。推进全区重点涉旅场所免费 WIFI、通信信号、视频监控全覆盖。大力实施 5G 网络建设，有序推动 5G+超高清视频、广电 5G 智慧旅游应用。

专栏 18 智慧旅游重点项目

提升改造智慧旅游综合管理平台，推进 A 级旅游景区智慧旅游接入旅游运行监管及应急指挥平台项目建设，建设十里河滩智能化可视系统，推动广电 5G 智慧旅游应用。

第三节 优化旅游行业监管

完善旅游监管服务平台，健全旅游诚信体系。加大旅游市场监管力度，强化联合执法，严厉打击强迫游客购物、价格欺诈、超范围经营、服务缩水等行业顽疾，切实解决扰乱旅游市场秩序规范的重点问题。加强旅游投诉举报处理，依托 12345 政务服务便民热线、12301 旅游热线，建立高效便捷畅通的旅游投诉举报受理、处理、反馈机制。加强旅游安全管理，以安全生产专项整治三年行动工作为抓手，落实文旅部门的安全监管责任和旅游企业的主体责任，确保旅游安全措施落实到位。在重要节点、重点节假日等时段，加大检查力度，及时排查隐患，确保游客生命财产安全。

第二十八章 推进商贸业提档升级

围绕打造省内一流的都市文化旅游商业目的地中心，大

力培育新型消费，提升传统消费，适当增加公共消费，打造新的消费增长点。

第一节 大力发展中高端商贸业

以清溪路、甲秀南路等为重点，打造花溪湖区域核心商圈。以青岩寻坊步行街、天河潭商业步行街、万科生活广场步行街、花溪湖主题商业步行街为重点，打造繁荣兴盛的商业街区。大力推进“百场千店万铺”建设攻坚行动计划，引导国内外知名品牌设立运营中心、体验店及品牌旗舰店。搭建“买全球、卖全球”平台，加强与国内外知名消费品品牌合作力度，培育引进国内外知名品牌 15 个，老字号商店、新兴业态品牌店 40 个，花溪风物成为全省知名消费品牌。以建设恒大童世界、印象商贸港、国际汽配用品采购中心等商贸综合体和文旅综合体为抓手，积极扩大内循环高端消费平台。

第二节 加快培育商贸新业态

加快推动新零售、首店经济、买手经济、直播经济、流量经济、共享经济、小店经济、创意经济、总部经济等新业态新模式发展，打造休闲夜市、酒吧一条街、夜景地标和“网红打卡地”，塑造高品质的“打卡景点”新地标。支持举办具有国际国内重大影响力的中高端消费展会、时尚秀场、品牌首发等活动。加快发展无接触经济，推动实体商业通过直播购物、社交营销发展“云逛街”新模式，加快实现“一键联全省、一网卖全球”。鼓励发展生鲜电子商务、中央厨房

等消费新模式。推动线上线下消费深度融合发展。

第三节 推进商贸业转型升级

稳定提升汽车消费，围绕贵阳·孟关陆港制造产业园建设，配套发展生产性、生活性服务业，丰富中高端消费业态，加快推动孟关汽贸城转型升级。加强与中国南山合作，建设贵阳科技新城，重点发展现代商贸物流业，促进市场繁荣，加快腾笼换鸟，推动石板片区产业提质升级，打造石板 100 亿级产业园区。

专栏 19 石板 100 亿级产业园区

即将石板现代商贸物流园打造成企业营业收入为 100 亿级产业园区集群：立足石板片区现有产业提质升级，发展面向都市消费需求的高端商贸、汽车贸易、农产品批发、家具建材市场等商贸功能以及在此基础上延伸的配套轻工功能；大力发展石板园区智慧物流、电商物流、跨境物流和冷链物流等业态，加快打造现代物流体系，打造产城融合新标杆。

第二十九章 加快发展现代物流业

加快推动物流基础设施建设，着力提升物流网络化、信息化、标准化水平，加快构建高效、智能、绿色、安全的现代物流体系。

第一节 完善现代物流网络体系

围绕“枢纽+通道+网络”现代物流体系，努力构建现代物流配送网络。培育发展“物流+”产业生态，加快完善现

代制造业、商贸业供应链服务系统，争取国内外大宗商品供应链企业落户，建设大宗商品集散中心。进一步完善改貌铁路海关特殊监管区域、大宗货物长距离运输和信息通道等基础设施，推进多式联运发展。优化城市配送中心、社区和乡镇配送服务网点、自提箱等设施的配套能力。以建设国家物流枢纽为契机，在孟关、石板两大重点区域大力发展智慧物流、电商物流、跨境物流等业态。鼓励和扶持企业、园区进行物流信息系统建设，引入各种先进的物流管理软件和系统。

第二节 推动综合冷链物流体系建设

加快马铃薯、久安、石板、黔陶农产品产地冷链物流工程建设。支持合力超市、地利生鲜、雄丽乐购、美都成、农投惠民等农产品流通企业拓展社区冷链服务网点，积极发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式。鼓励企业建设一批具有低温条件下中转和分拨功能的冷链配送中心，鼓励冷链物流企业增配一批冷藏运输车，形成冷链长短途有效衔接、生产与流通环节紧密联系的城市冷链物流体系。

第三节 培育壮大现代物流企业

加快重点物流企业培育，积极招引一批国内外知名物流企业落户花溪，鼓励物流企业通过参股控股、兼并重组、协作联盟等方式做大做强，力争培育2—3家有影响力的物流企业。积极支持重点生产企业剥离物流业务，大力发展第三方、第四方物流服务。推动物流企业优势互补、集聚发展，

加快形成物流业与实体经济配套协同发展的良好格局。

第六篇 坚持创新驱动改革引领,构筑高质量发展动能系统

坚持把创新作为引领发展的第一动力，把改革作为推动发展的根本动力，通过创新驱动产业升级，通过改革破解制约发展的瓶颈和障碍，为经济高质量发展注入新动能。

第三十章 充分释放科教资源

深刻领会创新发展的根本要求，全面把握花溪科教资源优势，把科教资源支撑经济社会发展做到实处。

第一节 推进省科技城落地花溪

深刻领会科技教育在创新中的基础性地位，把握我区科教资源禀赋优势，全力推进高校、科研机构全面融入我区创新发展。全力谋划和推进贵州省科技城落地花溪建设，构建全省科技产业发展高地，推进科教产业化发展。深入实施科教兴区战略、创新驱动发展战略，把科技创新作为加快高质量发展的强大引擎。

第二节 推进科技资源与投入融合发展

推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享，建立完善区域创新协同发展机制。加大科研投入和扶持力度，提高 R&D 经费支出占比。优先支持科技创新平台建设，不断优化创新发展格局。积极争取上级科技资金和项目，吸引社会资本参与，支持创新创业项目及成果落地转化。

第三节 打造区域创新中心

探索与贵安新区在大学城区域共建科技企业孵化器。促进各类创新要素向企业集聚，大力支持企业创新研发，推动

科技成果高效转化。以建设花溪区域创新中心为目标，打造贵安-花溪区域创新中心，将花溪建成具有区域影响力的科技创新引领区、创新人才聚集区和高科技企业孵化区，力争建设成省级创新中心。

第四节 打造现代高端培训综合体

依托花溪科教资源全省独一无二的比较优势，在黔陶片区打造国家级区域现代高端培训综合体。重点是培育、集聚培训企业，开发利用高校培训资源，面向全省、全国的行政和企业，针对人才素质和技能提升开发潜力巨大的培训市场。同时，利用培训设施开展国际、国内学术交流，实现培训、学术交流度假等融合发展，全力打造 100 亿级现代高端培训综合体。

第三十一章 加大重点领域改革力度

以要素市场化配置为重点，加快完善社会主义市场经济体制，建设高标准市场体系，破除深层次体制机制障碍，最大限度激发市场活力和创造力。

第一节 深化要素市场化配置改革

深化供给侧结构性改革，巩固“三去一降一补”成果。推进自然资源产权制度改革。深化投融资体制改革，增加金融服务供给。推进电力体制改革，落实降低产业用电政策措施。推进财税体制改革，建立完善的现代税收制度，持续优化提升纳税服务水平。加强金融领域诚信体系建设，优化区域金融发展生态环境，凝聚区域金融资源，提升金融服务实

体经济质效。深化花溪农村商业银行、花溪村镇银行等地方金融机构改革，支持花溪农村商业银行上市。用足用活用好土地优惠政策，继续实行占用耕地补偿制度，做好耕地占补平衡数量、质量统筹。深化土地要素市场化改革，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市，运用市场机制盘活存量土地和低效用地，提高土地要素市场化配置水平。

第二节 激发市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，鼓励、支持、引导非公有制经济高质量发展。实施国企改革三年行动计划，稳妥推进国有企业混合所有制改革，切实担起国有企业服务地方经济社会发展的责任，推动国有资本更多向重要行业和关键领域集中，提升企业核心竞争力，提高国有资源的配置效率和效能。聚焦主责主业，完善以管资本为主的国有资产监管体制。支持区城南集团率先完成 2A+评级。支持民营企业深化改革创新、转型升级和优化重组，不断壮大优质民营经济主体数量和规模。全面落实市场准入负面清单制度。破除制约民营企业发展的各种壁垒，健全公平竞争制度，着力打造公平竞争的制度环境和市场环境。完善中小投资者权益保护机制，支持中小微企业发展。深化行业协会、商会和中介机构改革。提高知识产权保护工作法治水平。依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为，加强价格及涉企收费监管工作，营造平等参与、公平竞争的发展环境。

第三节 深化农村改革

扎实推进农业供给侧结构性改革。推动农村承包土地“三权分置”，保障进城落户农民土地承包经营权。规范农村宅基地审批管理，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。稳慎推进农村集体经营性建设用地入市。深化农村集体产权制度改革，盘活集体“三资”，发展壮大村集体经济。引导农村资源资产要素有序流转，规范农村集体经济组织内部流转，促进城乡要素双向自由流动。深化农村“三变”改革，强化产业的强农富农社会价值。推进政策性农业保险保障制度和供销社综合改革。有序实施非农建设占用耕地耕作层剥离和再利用。深化农业综合行政执法改革。

第三十二章 打造一流营商环境

坚持把优化营商环境作为经济发展“生命线”，在全省打造“贵人服务”营商环境品牌中争当先锋，全面提升政府治理能力、治理效能和服务质量，努力营造市场化法治化国际化一流营商环境，确保营商环境建设走在全省前列。

第一节 加快政府职能转变

持续优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制。健全完善政府依法科学民主决策、重大决策风险评估等制度、机制，构建优化协同高效的依法行政体制。深化“最多跑一次”改革，优化再造审批服务流程，提高政务服务效能。深化事业单位改革、综合行政执法改革。深化商事制度改革，全面落实政府权责清单制度，强化事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，推广“容缺审批”。建立

政府数字化转型机制，推进政府职能重塑、流程再造、业务协同、效能提升。

第二节 加快建设服务型政府

全面构建“人大职能监督、政协民主监督、纪委监委监督、政府专班督办督查、社会各界参与问政”五位一体的优化营商环境督政问政机制，全力打好优化营商环境攻坚战。规范行政审批事项和行政执法行为，为各类市场主体减负，为群众办事创业增便利，提供优质、高效、便利服务。深化“放管服”改革，持续优化“一网通办”平台建设，推进政务服务规范化、标准化、便利化。围绕企业全生命周期，重点优化提升企业开办、办理建筑许可、获得信贷、执行合同等领域。深入推进数据共享与融合，着力减环节、减材料、减时间和降成本，推动各项业务办理全流程革命性再造。构建常态化服务市场主体机制，严格落实领导干部包保联系重点企业制度，加强对企业的服务走访，帮助企业解决实际困难。构建亲清新型行政商关系，畅通政商沟通渠道，严格承诺兑现，推动建立以信用为基础的新型监管机制和信用修复机制。

第三节 着力打通“痛点堵点”

深化“贵人服务”理念，打通项目落地梗阻，提升企业发展信心。所有涉企处罚全部纳入备案范围，切实维护各类市场主体的合法权益。对照市场主体期盼与需求查找问题和差距，以刀刃向内的勇气解决营商环境存在的痛点、难点、

堵点，强化监管与优化服务并重。持续开展“中梗阻”问题专项整治，深入查找重点领域、重要部门、关键岗位严重影响营商环境的突出问题，坚决纠治物业监管、惠企补贴等方面“不担当、不作为、乱作为”问题。

第四节 营造开放包容的人文环境

建立和培育政府间、商协会及企业间多样化伙伴关系，加大国际友城建设。创建民间交流合作平台，筹建华侨联谊会，增进与国际化专业社团、行业协会、投促机构和国际商协会等专业机构的合作，积极寻求发展利益最大公约数。广泛开展教育、科技、文化、体育、旅游、环保、卫生等领域合作与交流，鼓励丰富多样的民间文化交流，互办文化节、艺术节、博览会等活动。规范设立公共场所外语标识，统筹抓好外籍人员管理服务。

第七篇 坚持生态优先绿色发展,彰显高质量生态文明优势

牢牢守好发展和生态两条底线，巩固提升国家生态文明

建设示范区创建成果，纵深推进大生态战略花溪十大行动，切实提高宜居宜业生态质量。

第三十三章 加强国土空间生态修复

加强国土空间规划和用途管控，统筹推进山水林田湖草系统治理，强化生态保护和修复，有效提升花溪宜居宜业生态质量。

第一节 加强国土空间规划管控

立足资源环境承载能力和主体功能定位，统筹布局区内生态、农业、城镇等功能空间，科学编制国土空间总体规划，建立花溪国土空间规划数据库，加快形成“一张图”。加强国土空间规划和用途管控，强化底线约束，实施分类管控，严守生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人类活动对自然空间的占用。强化区内山地和地下空间有效开发利用，提升自然资源集约节约利用。

第二节 加强生态环境保护

尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持山水林田湖草生命共同体系统治理，加大生态资源保护力度，全方位呵护生态体系。保护好花溪水库、阿哈水库、松柏山水库等“水缸”，十里河滩湿地公园、环城林带“绿肺”以及阿哈湖城市生态绿核。大力推进国土绿化行动及新一轮“千园之城”建设，围绕甲秀南路、花溪大道、花溪河沿岸等重点区域及景区景点，打造彰显“大花园”“大溪流”特色的生态景观。严格落实长江流域十年禁渔政策，开展生物多样性调查评估，探

索生物多样性保护机制，加强花溪青岩油杉等资源保存库建设。实施退耕还林，推进河流湖泊休养生息，积极建设绿色生态廊道和自然保护地，筑牢生态安全屏障。

第三节 加强生态环境修复治理

按照尊重自然、系统治理的原则，以河流水系为脉络、以村庄为节点，水域岸线并治，集中实施青岩河、花溪河、小黄河、老榜河、马铃河、赵司河、小车河、麦坪镇东门桥河等农村水系综合整治项目，通过水系连通、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养与水土保持、河湖管护等措施，解决农村水系存在的淤塞萎缩、水污染严重、水生态恶化等突出问题，恢复河道功能。加强污水处理设施建设，新建续建大水沟及部分乡镇再生水厂、恒大污水处理厂、青岩镇污水处理工程二期、燕楼产业园区污水处理工程二期等项目，实现污水集中处理乡镇全覆盖，完善污水处理设施布局及配套建设，加强大数据技术在污水处理设施建设运营中的应用，优化污水处理设施布局，到 2025 年，全区污水处理能力进一步增强，污水出水标准进一步提高，城市污水处理率达到 98.5% 以上，城区污水处理厂污泥全部实现无害化处置。开展矿山地质环境恢复治理、“百山”治理和水土流失、石漠化治理，加强饮用水源地管护、植被恢复及水源涵养林建设，推进新一轮退耕还林。实施新一轮“百园之区”建设，积极开展植树造林活动，加强森林抚育，强化森林资源管理，确保森林覆盖率稳步提升。健全生物入侵防范机制，加强林业有害生物防治体系建设。

专栏 20 生态系统保护和修复工程

1.花溪区农村人居环境综合整治项目。

2.花溪区农村人居环境整治示范村建设项目。

3.花溪区农村水系综合整治项目：实施青岩河（玉带河及杨眉河）河道治理工程；实施花溪河、小黄河、老榜河、马铃河、赵司河、小车河、麦坪镇东门桥河、高坡乡硐口村河道、高坡乡街上村河道等农村水系综合整治项目。

4.花溪湖项目 • 洛平大沟水环境综合治理提升工程：实施花溪湖引水工程、退水工程、泄洪工程、水环境治理工程、湖体工程配套项目。

5.水污染防治项目：实施花溪区恒大污水处理厂项目、花溪区青岩镇污水处理工程二期、花溪区燕楼产业园区污水处理工程二期、花溪区中心城区排水管网综合整治工程（包含桐木岭片区污水收集工程）、花溪南部污水处理厂扩建工程、花溪区孟关片区污水管网建设工程、花溪区大水沟及部分乡镇再生水厂工程、黔陶乡集镇污水管网建设工程、花溪区燕楼产业园区尾水排放工程至青岩河段、贵阳市花溪区燕楼产业园区污水处理工程（三期）、高坡乡甲定村、高寨村污水处理项目。

6.红枫湖至花溪水库连通工程。

7.花溪区城市生活垃圾综合处理项目二期扩建工程。

8.马铃乡集镇污水管网工程。

第三十四章 深入打好污染防治攻坚战

坚持全民共治、源头防治、标本兼治，坚决打好打赢碧水、蓝天、净土、固体废物和乡村环境整治攻坚战。

第一节 完善污染防治体系

突出精准治污、科学治污、依法治污，持续改善生态环境质量，有效防控环境风险。坚决落实党中央关于长江经济带发展的决策部署，强力推进中央、省、市生态环境保护督察反馈问题整改。健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的污染防治体系。

第二节 持续打赢污染防治五场战役

打好碧水保卫战，按照集中式饮用水水源的保护要求，重点加强花溪水库、阿哈水库、松柏山水库等水源地保护，健全“一河一策”“一河一档”，强化水源地规范化建设和保护；推进城镇和园区污水收集管网、污水处理设施全覆盖，完善雨污分流系统，建设再生水厂，加强地下水污染防治，全面消除黑臭水体。打好蓝天保卫战，持续深入实施PM_{2.5}、挥发性有机物、氮氧化物联合控制和综合治理；加强秸秆禁烧管控，实施秸秆综合利用。打好净土保卫战，加强农业面源污染综合防治，推进化肥农药减量化，开展土壤污染防治治理，抓好重点污染地块修复。打好固体废物治理战，加大工业固体废物、危险废物综合利用和安全处置，工业固体废物综合利用率达到80%。打好乡村环境整治战，持续开展农村人居环境整治行动和提升工程，推进农村生活垃圾处理、生活污水治理和畜禽养殖污染防治，加快补齐农村污染治理基础设施短板，加强生活垃圾分类与收集，推动减量化和资源化，完善社会再生资源回收体系。

专栏 21 污染防治五大攻坚战

碧水保卫战：保护饮用水源地、加强区域水环境综合整治、开展地表水水质达标情况监管与治理、严格控制水污染物排放、加强水质监测监管能力建设、农村生活污水的处理与处置等。

蓝天保卫战：加强扬尘污染防控、推广使用清洁能源、加大机动车管理力度、控制油烟污染、加强秸秆综合利用、逐步推进“VOCs”污染防治、防控臭氧污染等。

净土保卫战：强化未污染土壤保护、做好农用地污染防控、抓好建设用地土壤污染风险管控、开展土壤污染治理与修复、完善区域土壤污染防治体系等。

固废治理战：积极推进生活垃圾分类收集处置、提高固体废物处置利用水平、推进固废处置场所环境综合整治、加强危险废物安全处置、搭建化学品监管体系、推进污泥无害化处置工程等。

乡村环境整治攻坚战：建设美丽乡村与特色小城镇、改善农村生产生活环境、保障农村饮水安全、推动农村畜禽养殖污染防治、加强农村土壤保护等。

第三十五章 发展绿色低碳经济

大力发展绿色产业，扎实推进节能减排，开展绿色低碳循环经济示范建设，推动经济社会发展绿色转型。

第一节 大力培育生态产业

支持绿色技术创新与转化应用，加快传统产业绿色化改造，推进清洁生产和节能降耗，淘汰落后产能。实施绿色制造专项行动，培育引进绿色企业，发展绿色低碳经济。加大节能环保产业支持和产品应用，实施节能专项工程，强化能源高效利用、污染防治与安全处置、资源回收利用和循环

利用。推动工业园区和产业集群提质升级，实施“一园一策”“一厂一策”，建设绿色园区和绿色工厂，全面提升产业发展质量和环境治理水平，发挥绿色低碳循环经济示范效应。推广绿色建筑，实施绿色建材应用行动计划，引导新建建筑全面执行绿色建筑标准，扩大绿色建筑强制推广范围。推进“海绵城市”建设，修复城市水生态、涵养水资源，增强城市排水防涝消污减灾等综合能力。

第二节 倡导绿色生活方式

深入实施可持续发展战略，大力推进经济社会发展全面绿色转型，推动生态优先、绿色发展成为普遍共识和自觉行动。探索实施碳排放达峰行动，降低碳排放强度。倡导绿色生活方式和消费模式，推广绿色包装、绿色物流，倡导绿色出行，开展绿色低碳创建活动，坚决制止餐饮浪费行为。加强节能减排知识普及和宣传教育，推进生态环境保护教育进机关、进校园、进企业、进农村、进社区，动员群众积极参与国家倡导的“节能减排全民行动”。持续开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色景区等行动，倡导绿色出行。

第三十六章 提升现代环境治理能力

健全完善生态文明制度，巩固提升生态文明建设成果，构建生态文明共建共治共享新格局，建设更高水平的生态文明，满足人民生活高质量需要。

第一节 健全生态文明体制机制

加强党对生态文明建设的领导，强化生态文明建设委员会、生态环境保护委员会议事机构统筹能力，落实“党政同责、一岗双责”生态环境保护责任机制，构建“党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众参与”的现代环境治理体系，建立健全职责明晰、分工合理的环境保护责任体系，严格执行生态环境损害责任终身追究制。实施“三线一单”生态环境分区管控，坚持保护优先，强化空间管控，突出差别准入，实施动态更新，促进产业发展和生态环境保护协同推进。全流程强化生态执法，完善生态环境网格管理机制，形成条块协作、联防联控的工作格局。充分发挥举报热线作用，畅通环保监督渠道。发挥行业协会、商会等社会团体环境治理作用，动员人民群众参与环境治理，完善环保志愿者参与机制。鼓励第三方积极参与环境污染治理。

第二节 巩固提升生态文明成果

加强生态空间、生态经济、生态制度、生态文化与生态生活等方面的示范创新。高标准、高质量、高品质巩固提升全国生态文明建设示范区创建成果，打造以久安乡为样本的“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，推动生态环境与产业深度融合。深入推进河长制，打造良好水生态和水景观体系。深入推进林长制，开展国土绿化行动，建立自然保护区、生态保护红线等监督管理体系。加强生态环境“数治”治理，探索建立生态环境管理“一本账、一张图、一张网”系统，构建生态环境管理网格机制。

第八篇 坚持开放带动优化供给,融入高质量发展全新格局

积极融入国内大循环和国内国际双循环，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，培育完善市场体系，抢抓建设国家物流枢纽和西部陆海新通道机遇，构建高水平对外开放新格局。

第三十七章 实施扩大内需战略

立足扩大内需这个战略基点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，更好地发挥消费的基础性作用，破除妨碍商品服务流通和抑制需求的制度性障碍。

第一节 发挥市场需求的牵引作用

持续开展增品种、提品质、创品牌“三品”行动，主动适应消费结构升级变化趋势，加快个性化、定制化、品质化消费品生产研发，扩大优质产品供给，提升供给体系对需求的适配性。充分释放内需潜力，培育壮大中高端消费市场，发挥文旅优势，吸引省内外消费群体到花溪消费，同时大力促进消费回流，推进消费提质升级增效。

第二节 着力提升传统消费

制定促进汽车消费政策措施，加快规范二手车交易市场。健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房体系，促进住房消费健康发展。加快建设便利店、社区菜店、社会餐饮、家政服务、美容美发、药店等社区服务商业设施，提升消费便利度。培育发展步行街、商业综合体和文旅消费集区。进

一步拓展农村消费市场，畅通城乡双向联动销售渠道，引导优质商品和服务向农村延伸。

第三节 大力培育新型消费

加快促进智能汽车、智能家居、智能穿戴设备等绿色智能产品消费。发展“首店经济”和“首发经济”。积极培育网络消费、智能消费、定制消费、体验消费等消费新模式。加快推动线上线下消费有机融合，鼓励发展“线上经济”“宅经济”等新业态和无接触交易服务。鼓励发展楼宇经济。

第四节 营造良好消费环境

强化市场秩序监管，对食品、药品、医疗器械等重点产品，建立健全以产品编码管理为手段的消费追溯体系。推进消费领域信用体系建设，建立企业信用风险分类管理机制，完善个人信息保护制度和消费后评价制度。落实国家鼓励消费的财税信贷政策、信用消费政策和带薪休假制度。加大消费者权益保护力度，加强消费维权行政执法体系和信息化建设，畅通消费者维权渠道。

第三十八章 积极扩大有效投资

更好地发挥投资的关键作用，加大关键领域和薄弱环节补短板力度，优化政府投资结构，提升产业投资和民间投资比重，保持投资合理增长，提升投资质量和效益。

第一节 加大关键领域的投资力度

加大产业投资，围绕工业七大主导产业、农业特色优势

产业、现代服务业，推动实施一批产业发展重点项目。继续加大对基础设施、新型城镇化、乡村振兴、公共卫生、基础教育、生态环保、民生保障、防灾减灾等领域建设投资力度。继续推动企业设备更新和技术改造。着力扩大战略性新兴产业投资。全力扩大民间投资，鼓励支持民间投资参与补短板设施建设。坚持把招商引业作为重中之重，梳理优质资源，高标准建设投资项目库。

第二节 持续提高投资效益

加强投资项目管理，用好项目云，建立动态管理重大项目库。健全以效益为导向的投资决策机制，推动资源要素从低效投资向高质量投资领域配置，严格落实产业准入门槛，提高项目亩均投资和投入产出比。落实投资决策责任制、强化政府投资责任追究责任，实施投资项目事后评价机制。加强投资风险预警和防范，健全企业投资风险约束机制。

第三节 多渠道保障项目建设资金

深入推进项目建设投入战略性调整与结构性改革，协同发挥政府和市场“两只手”作用的引导作用。突出有效发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过多渠道筹资建立资本金、设立产业发展基金、财政以奖代补、建立担保体系、财政贴息贴费以及政府与社会资金合作等模式，形成“基金造血”“经营回购”“担保撬动”新格局，更好引导各类社会资本投入到乡村振兴、城镇提质、旅游升温、交通提速、环境整治、园区升级等项目建设中。通过引导社会资本投入，

形成项目建设多渠道投入、项目经营主体创新，项目后续运营维护管理有回报的可持续运作体系。

第三十九章 拓展开放合作空间

积极打造大开放平台，参与“一带一路”建设，主动融入西部陆海新通道，加快要素协同，构建贸易平台体系，建立协同开放新机制，拓展开放合作空间。

第一节 积极开拓外部市场

鼓励各类群团组织和民间组织加强对外交流，拓展更多城市交往渠道。抢抓贵阳积极推动中欧班列、西部陆海新通道班列常态化运行机遇，依托对外贸易国际性物流平台，实现“借港出海”“借道出山”。全力配合省、市做好改貌铁路口岸项目建设，在提升配套服务能力和布局周边产业上下功夫，推动综合性物流园区建设，开展多式联运供应链服务，引入国际性物流企业，开通国际铁路货运班列及多式联运国际物流线路，发展进出口贸易和外贸新业态，打造绿色高效的现代物流体系。推动孟关片区功能完善、产业升级，全力以赴将孟关片区打造成为贵阳乃至全省国际性的对外开放新平台，成为全市外向型经济的重要支撑点，成为花溪实现高水平开放、高质量发展最具活力的区域和重要引擎。

第二节 加强与周边地区联动发展

加强与南明区、观山湖区、双龙航空港和黔南龙里县、惠水县、长顺县等区域联动合作，优化路网结构、产业布局、生态格局、公共服务配套等，推动区域间要素互补、资源共

享。加快与黔南三县的协同发展，推进道路先行，加快路网互通，切实推进以同城大道为主的道路基础设施建设率先突破，迅速拉开互联互通的区域城市发展骨干路网。以中部花溪都市产业提升发展轴为依托，南联惠水，培育壮大现有优势产业，强化城市活力和潜力，依托制造业和文化旅游产业带的延伸，打造产城融合的花溪惠水同城化版块。积极融入长江经济带、泛珠三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈建设，深化花溪区与东部、中部发达地区协作联动。坚持先行先试，建立健全共建共享机制，高质量建成贵阳贵安融合发展先行区。积极融入贵阳东部产业新城建设，提升开放发展的吸附力和承载力。

第四十章 发展高水平开放经济

以中高端制造、中高端消费为重点，着力构建和延伸产业链，通过扩大交流平台、积极精准推介、完善电商体系、招商引资引业，发展高水平开放经济。

第一节 积极参与开放交流活动

充分利用生态文明贵阳国际论坛、进博会、数博会、酒博会等国际性开放活动及 LinkedIn（领英）社交互联网优势，办好“世界足球终身成就奖”颁奖盛典活动，积极向海外推介花溪，与海内外产业领先企业进行投资意向接触。

第二节 积极精准推介花溪

整合国内外、省内外重点城市和主要客源市场媒体资源，大力推介花溪品牌形象，提升花溪影响力和美誉度。加大旅

游国际国内宣传推介，面向俄罗斯、日韩、东南亚国家、港澳台地区及国内重点目标城市开展专项旅游宣传推介，推动“浪漫花溪”旅游品牌“走出去”。依托花溪区欧洲、粤港澳大湾区招商服务中心，积极精准推介花溪。线上线下推动“黔货出山”，全力开拓东盟国家、省外城市市场。

第三节 大力开展招商引业

树立招商、亲商、安商、富商理念，梳理优质资源，高标准建设招商项目库。加强欧洲、日韩、东盟等地“隐形冠军”“百年老店”招商洽谈。面向粤港澳大湾区、长三角、京津冀等国内发达地区，强化苏州、深圳驻点招商，重点引进具有发展潜力的中小型企业，千方百计引进世界 500 强、央企和大型民营企业，争取更多的投资项目落地。加快与国际知名日用消费品品牌合作，引进培育一批成长性好、科技含量高、市场潜力大的钟表眼镜、旅行箱包、餐厨用品、文化旅游商品等中高端大众消费品制造企业和产品。创新招商方式，深入开展产业链招商、专业招商、亲情招商、总部经济招商、以商招商。优化招商工作机制，加强招商队伍建设。完善项目全周期服务机制，增强招商实效，着力提高招商引资合同履约率、资金到位率、项目开工率和投产率。

第九篇 坚持文化为魂凝聚合力,夯实高质量发展精神支撑

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，大力繁荣文化事业和文化产业，为全面建设社会主义现代化花溪提供强大精神力量支撑。

第四十一章 牢牢掌握意识形态工作领导权话语权

建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，使全区人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，形成引领社会、凝聚人心、推动发展的强大精神动力。

第一节 牢牢把握意识形态工作的正确方向

始终把讲政治摆在首要位置，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要把讲政治的要求落实到意识形态工作的各个方面，切实把党的领导体现到党管宣传、党管意识形态、党管媒体之中，坚持政治家办报、办刊、办台、办新闻网站，在政治方向、舆论导向、价值取向上立场坚定，引导全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。

第二节 完善正确导向的舆论引导机制

坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，把握好时度效，大力开展主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传和典型宣传等，唱响主旋律，弘扬正能量。推动新闻宣传、舆论监督、决策参考三位一体、协同发力，不断提升新闻舆论

传播力、引导力、影响力、公信力。认真组织热点问题引导和突发事件应急新闻报道工作，及时回应社会关切。培育一批能力突出、有影响力的核心骨干网络评论员，鼓励引导党员干部、媒体从业人员、大学生志愿者等积极正面发声。坚持移动优先策略，深化区融媒体中心建设，让主流媒体借助移动传播，更好引导舆论，引领思想，传承文化和服务群众。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第三节 强化阵地建设和管理

坚持主要领导负总责，分管领导直接抓，班子成员履行“一岗双责”，层层压实责任，强化监督检查，做到守土有责、守土负责、守土尽责，旗帜鲜明支持正确思想言论，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点。始终坚持社会主义先进文化的前进方向，把社会效益放在首位，确保导向不改、阵地不丢。下好先手棋、打好主动仗，建立健全意识形态安全预警监测体系，充分运用大数据、云计算等先进技术，加强对重点部位、重要节点、重大事项的监测，查找风险隐患和薄弱环节，及时掌握各种苗头性倾向性问题。充分发挥意识形态工作联席会议制度的作用，经常分析研判形势，增强防范意识，确保不发生大的意识形态事件。要突出网络阵地重点。加强互联网内容建设，做大做强网上正面宣传，改进创新网上正面引导，最大限度地激发网络空间正能量，使积极健康的内容多起来、向上向善的氛围浓起来。要走好网上群众路线，善于通过网络了解社情民意，主动回应网民关切，解疑释惑、凝聚共识，更好构筑网上网下同心圆。要本着对社会

负责、对人民负责的态度，坚持“正能量是总要求、管得住是硬道理”，加强网络综合治理体系建设，强化主体责任和监督责任落实，做到建设和管理并重，依法依规有效治理网络乱象，严密防范网上攻击渗透，严厉打击各种政治谣言和有害信息，牢牢掌握网络战场的主动权。

第四十二章 提高社会文明程度

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，着力弘扬共筑美好生活梦想的时代新风。

第一节 深入开展学习教育活动

推动理想信念教育常态化、制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，用好爱国主义教育示范基地。构建孔学堂“顶天立地”讲座体系，配合推进孔学堂礼乐风景项目建设，全力支持孔学堂建设成为中华优秀传统文化传承教化基地。建设久安乡九龙山传统文化现代化研习基地。统筹支持青岩书院、播雅书院、茫父书院、孔子书院、菊林书院建设，鼓励他们在传统儒学、吟诵、讲读、志愿服务等方面传承创新，提升社会参与水平，增强花溪传统文化在新时代的求变求新能力。

第二节 加强文明社区和单位创建

建好用好管好新时代文明实践中心。持续推进全国文明城市巩固提升、“文明在行动，满意在贵州”常态长效化管理。加强农村精神文明创建活动，积极开展文明社区创建。推动志愿服务制度化、常态化、品牌化。广泛开展新时代公

民道德建设实践活动，深入推进花溪先进人物选树学习宣传，推进文明家庭创建工作。倡导节约健康饮食文化。深入推进全国文明城市创建，深入开展文明城区、文明单位、文明乡村、文明家庭、文明校园“五大创建”活动，使践行社会主义核心价值观成为花溪人的自觉行为。

第三节 凝聚新时代发展共识

重视传统文化在新时代“大讲堂”、“道德讲堂”、“中国梦”、“祖国好·家乡美”、“我们的节日”等主题系列活动中的引导作用。探索实施精神文明引领民族团结进步示范区创建计划，积极开展“中华民族一家亲”教育活动，通过“结对子”、“手拉手”、“心连心”、“一家亲”等多层次多领域多样化的民族联谊活动，增进各民族间感情交流、和谐共处。开展“文明花溪”志愿服务行动，发挥“志愿文化”引领文明花溪建设作用。加快志愿类社会组织的培育发展，推动志愿文化进社区、机关、企业、家庭，探索购买服务机制，不断激发社会正能量，形成良好社会风尚。

第四节 提升公民文明素养

通过文明学校、道德讲堂、网络引导、舆论宣传等方式提升公民社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德等方面的道德素养。深入推进“书香花溪”全民阅读活动，通过举办全民诗词朗诵会、青年公务员读书大讲堂、大花溪讲坛等方式，全面推动读书活动进机关、进社区、进家庭、进企业、进“留守”计划，推进书香社会建设。加强未成年人思想道

德建设，促进未成年人健康成长。注重未成年人思想道德培育，不断提升全区未成年人思想道德建设水平。

第五节 大力倡导诚实守信行为

深入开展诚信主题教育活动，引导人们真诚待人、守信做事。大力推动政务诚信建设，提升政府公信力。建设完善公共信用信息平台，推动机关事业单位、企业、社会组织、个人信用信息的共享，加强对违法失信行为信息的在线披露和共享。建立完善“大数据+区块链”信用管理平台，全面建立市场主体信用记录，推进信用分级分类监管，实现自然人信用记录全覆盖。完善实施失信企业黑名单、企业经营异常名录和强制退出制度，构建行政、市场、社会、司法综合约束的失信行为惩戒机制，组织公共信用信息，联合奖惩等各类惩戒联动机制。

第四十三章 推进公共文化事业发展

保护和发扬优秀传统文化，增强文化产品和服务供给能力，提升公共文化服务水平。

第一节 彰显五张文化名片

加大推进“红色文化、传统文化、民族文化、生态文化、创意文化”五张花溪“文化名片”锻造工程。用好红色文化，以区域内“红色文化”为核心，推进长征国家文化公园花溪段建设。用好传统文化，充分挖掘青岩古镇文化、黔陶土司文化和赵以炯、周渔璜、周钟瑄、姚茫父等名人名士文化资源，围绕孔学堂、两周文化园等文化体验基地，搭建对外交

流平台，推动优秀传统文化“走出去”。用好民族文化，深入挖掘民族文化资源，通过民族节日、音乐舞蹈、影视创作、手工技艺等载体，展示花溪区民族文化。用好生态文化，依托镇山布依族生态博物馆、久安万亩茶园等，打造集生态、文化、旅游等为一体的样板点。用好创意文化，联动高校人才资源富集优势，加快智力成果转化。

第二节 提升公共文化服务水平

坚持以人民为中心，建设城乡一体的公共文化服务体系。加快公共文化设施建设，构建“区-乡（镇、街道）-村（社区）”三级公共文化设施网络。推进区级“两馆一中心”公共文化基础设施建设，继续完善文化馆、图书馆总分馆制服务体系。推动公共文化数字化建设，探索建设文化云平台。加大融文化休闲、阅读交流、教育培训、体育健身等功能于一体的新型特色公共文化空间建设。建立健全政府购买服务机制，培育文化类社会组织，鼓励各类文化企业和社会力量参与公共文化服务。实施文艺作品质量提升工程，强化精品创作激励引导机制，推出一批戏剧、曲艺、音乐、舞蹈等文化艺术精品，提升“浪漫花溪”品牌影响力。推进“书香花溪”全民阅读活动，举办“花溪之夏”艺术节、“溪山春兴”美术书法大展、孔学堂二十四节气四季公益文化活动以及高坡苗族“四月八”、布依族“六月六”对歌等系列文化惠民活动。推进文物及非物质文化遗产保护和传承工作，依托民族村寨、传统村落、景观村落等，创建国家级文化生态保护示范区。

专栏 22 公共文化服务重点项目

建设花溪区图书馆新馆、花溪区文化馆新馆，实施区级全民健身中心、长征国家文化公园花溪段、文物保护工程、非物质文化遗产保护传承、文化遗产活化利用等项目建设。

第三节 加快体育事业发展

广泛开展全民健身运动，加强全民健身场地设施建设，构建更高水平的全民健身公共服务体系。推动符合开放条件的学校、机关、企事业单位体育设施向群众免费或低收费开放。建设生态体育公园等一批体育综合体、体育馆和体育特色项目，确保人均体育场地面积达到 2.3 平方米以上。积极与相关体育平台、赛事组织合作，打造具有地域特色体育 IP 赛事。建设高质高效的城乡 15 分钟健身圈，塑造宜居健康、高品质生活区域印象。

第四十四章 推进文化产业发展

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，加强文化产业规划，完善文化产业政策，培育壮大文化市场主体，塑造文化产业品牌，推动文化产业提质增效。

第一节 大力发展文化产业

大力推进文化演艺产业发展，依托花溪丰富的文化资源，高水平创作一批大型文化舞台和影视剧目，提升花溪文化服务消费供给品质。结合花溪文化特色，增加优质文创产品供给，推进雕塑、陶艺、绘画等工艺美术品生产和深度消费体

验。实施文化产业园区和示范基地培育工程，建设青岩黄磷厂文创园、出山里文化产业创意园等。规范发展电子游艺厅、网吧、KTV、游乐园等文化娱乐休闲服务行业，提升文化市场管理水平。

第二节 加强文化遗产创新融合发展

加强文物保护、利用、研究，设立文物保护发展专项基金。紧抓长征国家文化公园花溪段建设契机，解读花溪区文物内涵，做好文物“活化”文章，激发花溪文物活力。汇集花溪苗绣、银饰、蜡染、地戏等非物质文化遗产，开展以非遗为主的文创研发、培训、传习、展演等。实施花溪苗绣传统工艺振兴计划，聚焦出产品、扩就业、增收入，培育形成地方品牌IP。持续推进青岩古镇省级非遗小镇、板桥艺术村市级非遗小镇的氛围营造，开展多样性非遗传习活动。

专栏 23 非物质文化遗产名录

- 国家级：**花溪苗绣。
- 省级：**孟关苗族猴鼓舞、高坡苗族射背牌、青岩花灯戏、高坡苗族银饰制作工艺、高坡苗族芦笙制作工艺、布依族纸染绣花制作工艺、青岩玫瑰糖制作工艺、苗族服饰、苗族跳场、榜郎歌、米花古歌、苗族祭祖习俗、大寨地戏、苗族跳洞。
- 市级：**布依族叙事歌、青岩刺梨糯米酒酿造工艺、赵司贡茶、高坡乡苗族绣背牌、青岩镇豆制品制作工艺、芦笙花鼓舞、青岩镇纸扎工艺、苗家梳艺、青岩糕粑稀饭制作技艺、黔陶制作技艺、花溪牛肉粉制作技艺、烤鸡制作技艺、青岩张记双花醋制作技艺、花溪苗族数格节。
- 区级：**石板舞龙、青岩镇素席、高坡竹编技艺、黔陶土酒药制作工艺、久安乡古茶树制作技艺、苗族斗牛、布依族服饰制作工艺等。

第十篇 坚持共建共享强化保障，增进高质量社会民生福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，努力办好各项民生事业，改善人民生活品质，扎实推动共同富裕，确保发展成果更多惠及全体人民。

第四十五章 全面提高就业质量和收入水平

强化就业优先政策，扩大就业总量，改善就业结构，提升就业质量，实现更加充分更高质量就业。

第一节 开发更多就业岗位

大力发展中高端制造业、中高端商贸业等产业，扩大新兴产业就业容量。扶持民生服务类社会组织发展，增强服务业吸纳就业能力。落实创业扶持政策，健全创业激励机制，扎实做好高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员、易地搬迁劳动力、退役军人等重点群体的就业创业。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，确保零就业家庭动态“清零”。围绕家庭手工业、居家网络经营及创意设计、网络零售、线上教育培训、互联网医疗、数字文化娱乐等，发展居家就业。推进就业见习基地建设。

第二节 全面增强创业能力

着力建设一批产业特色突出、承载能力强的创业孵化基地，以众创、众包、众筹、众扶为重点，发展一批创业基地，培育一批创业品牌，催生一批创业能手，推动大众创业万众

创新，以创业带动就业，推动产业、企业、创业、就业联动。加大创业担保贷款贴息等政策落实力度，探索创新担保方式，对于符合国家政策规定、有利于促进创业带动就业的项目，鼓励金融机构积极提供融资支持。提升创业服务水平。整合政府和社会资源，充分发挥创业专家指导团的积极作用，建立健全公共创业服务平台。以创业孵化基地、创业孵化园为引领，提升整体公共创业服务水平。继续实施“雁归兴贵”、“创引花溪”等就业创业行动，依托大学城优势，推行高校毕业生就业服务和企业用工服务同城化。

第三节 做好就业服务保障

做好劳动者就业意愿采集，根据劳动者就业需求和就业技能，提供针对性的职业介绍和职业指导服务。健全就业需求调查、动态监测和失业监测预警机制。保障劳动者待遇和权益，构建和谐劳动关系。健全完善劳动纠纷源头治理机制。实施中小微企业工会小组全覆盖计划，发挥工会组织在和谐劳动关系建设中的核心作用。实施重点群体职业培训专项行动，全面开展企业职工岗前培训、以工代训、新型学徒制培训、岗位技能提升培训。

第四节 深化收入分配制度改革

完善最低工资保障和工资支付保障机制，落实机关事业单位工资正常增长机制，健全企业工资决定和正常增长机制。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。

健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制。

第四十六章 建设多层次社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，稳步提高社会保障水平。

第一节 完善社会保险制度体系

深入推进全民参保计划，促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，基本实现法定人员全覆盖。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，规范基本养老保险缴费政策，有效落实缴费激励约束机制。全面实现“先保后征”的原则，推进被征地农民养老保险政策落实。落实失业保险制度和失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度。落实公务员和参照公务员法管理的事业单位、社会团体工伤人员工伤保险政策，探索适应灵活就业人员的工伤保险保障方式。严格执行上级制定的工伤保险待遇结构和标准，适度提高工伤保险待遇水平。落实社会保险转移接续政策，提供更加便捷的社会保险转移接续服务。

第二节 健全社会综合救助机制

健全以最低生活保障、特困人员供养为基础，以临时救助和社会互助为补充，以医疗、教育、急难等专项救助相协调和配套的社会大救助体系，稳步推动社会救助从“补缺型”向“发展型”转变。加强社会救助制度与其他社会保障制度、专项救助与低保救助统筹衔接。深化医疗保障制度改革，筑

牢基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障，推进医疗互助、商业医疗保险、慈善捐赠等共同发展，引导各类就业人员参加失业、工伤保险。健全残疾人社会保障制度和服务体系。提升社会福利事业发展水平，发展公益慈善事业。加强妇女儿童、老年人、残疾人关爱服务。拓展服务平台，建设职工、青少年、妇女儿童活动中心。健全住房保障制度，保障中低收入家庭基本住房需求。完善区级-街乡-社区（村）退役军人服务中心（站）三级服务平台建设，加强退役军人服务管理体系建设。推动“双拥”工作创新发展，深入开展好各类拥军优属活动。

第四十七章 推进教育现代化

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，构建高质量教育体系，加快建设教育强区。

第一节 推进基础教育优质普惠

全力优化教育资源配置，坚持城乡一体、优质均衡，支持清华中学升创省级一类示范性高中，引领高中教育高质量内涵式发展。统筹安排教育资源，加快建设一批中小学校、幼儿园，启动一批校舍升级改造或易地新建项目，增加区域内学位供给，全面消除“大班额”，不断改善办学条件。全面深化教育领域改革，加快推进学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、高中教育优质普及、职业教育优质融合，健全学校家庭社会协同育人机制。深化教育共同体建设，推进城乡教学质量更加均衡。大力引进省内外优质教育资源，推进

教育理念和方法不断更新。加强与大学城的协调联动，助推花溪教育高质量发展。学前三年毛入园率达到 96%，学前教育阶段公办率达到 60%，普惠率达到 90%；小学入学率达到 99.5%；初中入学率达到 98.5%；残疾儿童入学率达到 97%；九年巩固率达到 95%；进城务工人员子女就读公办学校的比例达到 85%；小学班额不超过 45 人、初中班额不超过 50 人；高中阶段毛入学率达 95%。

第二节 加强教育人才队伍建设

全面提高教师人才供给能力。建立健全事业编制向教育倾斜机制，将退休、调出等产生的空编优先考虑补充教育人才岗位，着力解决编制紧缺、新建中小学、幼儿园无法补充教师的问题。建立公开招聘、招聘编制外教师与返聘优秀退休教师并存的教师补充机制，建设一支体制内与编制外共存的优秀师资队伍。鼓励城镇退休教师、高校专家服务团队等到乡村小规模学校支教讲学，探索培育一批“全科教师”队伍，弥补师资力量不足等短板。加快优秀人才聚集，建立可持续的、上下联动的干部教师培养机制。促进区域内教育人才交流，加强中小学与高等院校、科研院所、社会行业人才双向合作。加强师德师风建设，树立全社会尊师重教的良好风尚。

第三节 推进全民终身教育

支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。围绕产业发展，开展校企联合招生、联合培养的现代学徒教育，鼓

励企业参与职业教育， 以提供更多创新型、实用型、技能型人才。健全特殊教育保障机制， 逐渐扩大招生规模， 提高残疾儿童入学率。更加重视青少年身体素质和心理健康教育， 促进学生德智体美劳全面发展。广泛开展城乡社区教育， 积极推进全民科学素质提升教育。倡导全民阅读， 推动全民学习， 不断满足社会对各类教育资源的需求， 建设学习型社会。

专栏 24 教育重点项目

- 新建项目：**推进乡镇幼儿园、溪北中学、贵阳市示范性学校花溪校区等项目建设。
- 迁建项目：**推进第四中学、第五中学、第三实验学校、第五小学、第八小学、麦坪中心完小、石板中心完小、石板镇合朋小学、黔陶乡中心完小、彭官小学、乡村学校等项目建设。
- 改扩建项目：**推进第一中学、第二小学、燕楼镇中心完小等项目建设。
- 维修改造项目：**推进花溪区学前教育提升改造工程、花溪区学校维修改造等项目建设。

第四十八章 建设使康花溪

把保障人民健康放在优先发展的战略位置， 坚持预防为主方针， 合理布局医疗卫生资源， 完善公共卫生医疗救治体系， 全面提高健康服务能力和水平。

第一节 全力创建健康促进区

加快卫生健康事业发展， 持续推进全民健康促进行动， 坚持高起点谋划、 高规格推动、 高质量创建全国健康促进区。

普及“将健康融入所有政策”理念，制定公共政策健康审查制度，加强社区健康和养老服务建设，提高工伤、生育、养老等保险水平，加大健康促进及健康场所创建力度，控制和减少健康危险因素，提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，更加重视精神卫生和心理健康，提高人群健康素养和健康水平。

第二节 提高医疗卫生服务能力

完成花溪区人民医院、花溪区公共卫生医疗救治体系建设，加快花溪区中医院、妇幼保健院建设，巩固乡镇卫生院、社区卫生服务中心标准化建设成果，补齐医疗卫生设施短板，提升区乡村三级医疗卫生服务能力。深化医疗卫生体制改革，持续推进花溪区人民医院与贵州医科大学附属医院医联体建设，建设以区人民医院为区域中心的医疗联合体或区域检验中心。引进省内外知名医疗服务机构落地花溪建立分支机构，鼓励社会力量办医。加快“互联网+医疗”技术应用，全面提高诊疗水平和服务质量。做好妇幼保健工作，加强老年人、残疾人等重点人群医疗健康服务，健全职业病防治体系。大力推动中医药、民族医药传承创新发展。深入开展爱国卫生运动。

第三节 提高公共卫生治理能力

完善公共卫生服务体系，提高疾病预防控制能力和公共卫生事件应急处置能力，全方位全周期保障人民健康。建立完善应急医疗救治、公共卫生应急物资保障体系，加快提升

医疗机构危急重症救治和转运能力。强化疾病监测、食品安全风险监测能力建设。加强卫生监督执法，提高执法能力和执法水平。

专栏 25 卫生健康重点项目

区级：推进花溪区人民医院、花溪区公共卫生医疗救治体系、花溪区中医院、花溪区妇幼保健院、经开区人民医院、经开区人民医院传染病区（新址）、经开区疾病预防控制中心等项目建设。

乡(镇、街道)：实施乡镇卫生院、社区卫生服务中心新一轮提升改造项目。

村级：实施新一轮村卫生室维修提升项目。

信息化建设：实施智慧医疗项目。

第四十九章 积极应对人口老龄化

贯彻落实国家应对人口老龄化战略部署，提高“一老一小”服务水平，推动养老事业和养老产业协同发展。

第一节 提高“一老一小”服务水平

落实生育政策，完善生育服务体系，提高优生优育服务水平。加快普惠托育事业发展，支持社会力量建设普惠性婴幼儿照护服务机构，加快发展婴幼儿托育服务产业。降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。健全养老服务综合监管制度。积极发展老年教育，健全基层老年教育服务体系，多主体、多路径、多形式扩大老年教育资源供给。

第二节 加快养老事业发展

加大政府购买社会服务力度，加快构建家庭、社区、医院、公共养老机构和商业养老机构并存互补的养老服务体系，推进村（社区）综合服务中心、日间照料中心、敬老院、农村幸福院建设。建立健全基本养老服务制度，发展普惠型和互助性养老，增加社区嵌入式综合性养老服务供给，补齐社区养老服务短板，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

第三节 加快养老产业发展

积极开发老龄人力资源，发展银发经济。丰富康养医养中高端旅游产品供给，引进和培育一批特色鲜明、亮点突出、成长性好的康养项目。依托自然生态、风景人文、历史文化和民族风情等优势资源，探索旅养、文养等康养产业发展新模式，发展避暑养老、休闲养生、健康养生、生态疗养、中医保健等业态。依托大数据和人工智能等技术手段，拓展旅居养老、文化养老、健康养老、养生养老等新型消费领域。鼓励大众创办健康养老服务业，打造一批智慧健康养老试点示范机构，培育一批各具特色、管理规范、服务标准的龙头企业。

第十一篇 坚持共商共治优化治理, 完善高质量发展治理体系

坚持总体国家安全观和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理, 把安全发展贯穿社会经济高质量发展各领域和全过程, 着力防范化解重大风险, 推动社会治理体系和治理能力现代化。

第五十章 确保社会安全稳定

落实国家安全战略, 持续提升社会安全能级, 防范化解重大风险, 落实和完善安全生产责任制, 持续推进平安花溪建设, 确保群众安全感、满意度保持在 95%以上。

第一节 贯彻落实总体国家安全观

把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位, 严格落实党委(党组) 国家安全责任制, 加强国家安全工作机制建设, 强化维护国家安全保障能力建设, 开展国家安全宣传教育, 巩固国家安全人民防线。促进发展, 深化军地资源共享和双向支撑拉动。加强全民国防教育, 完善国防动员机制建设。严密防范和严厉打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪等。

第二节 健全社会安全防控体系

坚持专群结合、群防群治, 大力开展平安创建活动。加强立体化智能化应用, 筑牢社会治安防控体系, 推进政法智能化建设。深入推进“雪亮工程”建设运用。完善突出违法犯罪打击整治长效机制, 强化社会治安问题突出区域整治和

命案防控治理。坚持打防并举，标本兼治，全面推动“两严一降”升级版，常态化推进扫黑除恶专项斗争、禁毒人民战争。加强反恐专业力量建设，强化反间谍工作。全面加强新时代公安工作，坚持以大数据引领公安改革方向，持续推进公安队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，落实从优待警措施。

第三节 防范化解重大风险

加强经济金融、政府债务风险预警防控，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。聚焦房开物业、征地拆迁等重点领域，构建防范化解社会领域重大风险体系，健全重大决策社会稳定风险评估制度。健全人民调解、行政调解、司法调解深度融合的多元调解体系，有效预防和化解社会矛盾纠纷。建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，完善突发公共卫生事件社会预警机制和重大疫情响应机制。切实防范生物安全、数据安全风险。健全防灾减灾救灾管理体制和运行机制，形成区、乡（镇、街道）、村（社区）三级灾害应急救援救助体系，加强对森林火灾、地质灾害、气候灾害等领域监测预警，提升防灾减灾救灾能力。

第四节 完善和落实安全生产责任制

强化企业安全生产主体责任，加强各类企业安全风险分级管控和隐患排查治理体系建设。健全安全生产公众参与机制，加强安全生产监管执法能力建设，严格落实安全生产和重大风险“一票否决”制度。实施安全生产专项整治三年行

动计划，防范化解道路交通、建筑施工、旅游等领域安全生产重大风险，坚决遏制较大及以上生产安全事故发生。推进大数据在安全领域应用，提升重大危险源和风险监测监控、预警预测能力。推广使用安全科技成果、技术和产品，淘汰落后生产工艺、技术和装备。培育安全生产文化，深入开展安全知识宣传教育进企业、进机关、进学校、进医院、进社区、进家庭、进公共场所。全面落实消防安全生产责任制，建立“政府统筹领导、乡镇（街道）排查治理、部门监督执法”的治理体系，将消防工作纳入基层网格化管理，健全完善区、乡（镇、街道）、村（居）委三级消防工作组织机构、运行制度和人员保障，建立常态化火灾隐患排查整治机制，加强消防科普宣传教育培训，推广应用电气火灾监控系统、消防设施物联网远程监控系统和消防救援通讯信息系统等技术。

第五十一章 维护社会公平正义

深入贯彻落实全面依法治国方略，加强科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，持续推进法治花溪建设，维护国家法治统一、尊严、权威。

第一节 推进法治花溪建设

加快推进法治政府建设，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的重大决策程序，推进依法科学民主决策。严格规范重大行政决策制定和执行，切实规范行政执法行为，构建职责明确、依法行政的政府治理

体系。加快政府综合执法改革，建立职能集中、边界清晰、管理规范、上下协调、运行有效的综合执法体系。建立健全权责明晰的执法责任体系和责任追究体系，完善各执法领域尽职免责办法。深入开展法治宣传教育，扎实推进“八五”普法，全社会法治观念明显增强。系统推进区域法学研究和法治实务工作，确保法学会工作实体化、规范化、实战化运行。健全行政权力运行制约和监督体系。

第二节 深化司法体制改革

深化司法体制综合配套改革，加强政法领域监督制约体系建设，完善司法行政系统机构职能体系，统筹推进行政执法体制机制改革。加快推进覆盖城乡的公共法律服务体系建设，不断提高司法质量、效率和公信力。建立司法人员分类管理制度，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，建立领导干部和司法机关内部人员干预过问案件的记录、通报和责任追究制度，改革人民陪审员制度。推进多元化纠纷解决机制建设，加强信息化和“智慧检务”“智慧法院”建设。

第五十二章 推进社会治理模式创新

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，不断创新基层治理体制机制与模式，推进治理能力现代化。

第一节 构建多元治理机制

加强各级党委领导班子和党组织建设，以党建为引领，切实提高各级党委对社会治理的领导核心作用，健全完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治

保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。创新社会组织培育发展机制，推进社会组织参与社会管理和公共服务；构建公众参与的社会动员新机制，完善重大事项社会动员机制，积极拓展社会公众参与渠道，健全居民参与社会治理的载体、平台建设。不断加强志愿者队伍建设，实现社会领域志愿服务组织和工作全覆盖。创新社会服务多元提供方式，明确政府购买社会服务的内容和标准，推进基本公共服务社会化、市场化，形成企事业单位和社会组织多元化供给的公共服务提供机制。

第二节 创新基层社会治理模式

推进市域社会治理现代化建设。牢固树立大抓基层鲜明导向，不断完善城市治理体系和城乡基层治理体系，推进社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能。健全社会治理智能化平台，推进区、乡（镇、街道）、村（居）三级综治中心规范化建设、投入实体化运行，完善网格化管理和服务，构建完善“一中心一张网十联户”基层社会治理新模式。健全社区、村居治理体系，深化村民自治实践，健全村级议事协商制度。

第三节 建设“三感社区”

围绕社区全生活链服务需求，聚焦文化、休闲、健身、教育培训等生活性服务领域，打造“15分钟优质便民服务圈”。规范社区垃圾投放点建设，实现社区垃圾分类投放、分类收集与分类运输、分类处置的有效衔接。进一步完善街道公共

服务、公共管理、公共安全等职能，建设社区孵化、园区转化的“双创”生态。推进医院医疗资源下沉社区建立医共体，推动社区教育网络全覆盖。推行社区便民代办，提升社区交通出行便利度。提高社区公共部位监控系统覆盖，创建平安社区。加快构建“一网一圈一平台”社区数智服务工程体系，提高社区信息化管理水平。加强社区公共文化服务体系建设，营造特色、温馨、和睦邻里文化。到 2025 年，创建“三感社区”20 个以上，促进群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

专栏 26 “三感社区”建设十大工程

就业创业工程：确保社区就业需求人员就业率达 90%以上。

医疗健康工程：确保社区居民对医疗健康卫生和康养服务满意率达 90%以上。

教育提质工程：实现社区幼儿园和义务教育阶段学校全覆盖。

交通便民工程：实现社区 500 米内公交站点全覆盖。

平安建设工程：实现社区安防系统安装率达 90%以上，社区公共部位监控系统覆盖率达 90%以上。

安居惠民工程：推进新建小区屋顶坡形化、房屋精装化、小区生态化“三化”建设，实现社区污水全收集全处理、绿地率达 30%以上。

商业配套工程：实现全区社区商业便民中心全覆盖。

垃圾分类工程：实现社区垃圾收运率、垃圾处置率均达 100%。

数智服务工程：实现 5G 网络社区全覆盖。

文明社区工程：实现社区综合文化服务中心覆盖率达 100%。

第十二篇 坚持和加强党的全面领导,强化规划实施保障

保障“十四五”规划有效实施，必须在区委领导下，更好履行政府职责，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，凝聚推动高质量发展的强大合力。

第五十三章 突出党的领导核心

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决落实习近平总书记重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。坚持思想建党、纪律强党、制度治党同向发力，把严的主基调长期坚持下去，纵深推进全面从严治党，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。加强政治监督，深化政治巡察，强化对权力运行的监督和制约，坚定不移推进反腐败斗争，常态化开展党内政治生态分析研判，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。进一步完善监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，持续巩固风清气正的良好政治生态。提高各级党组织领导高质量发展的能力，以“筑固工程 星满花溪”党建示范带创建为总抓手，筑牢基层组织基础，推进党支部标准化规范化建设。坚持党管干部原则，树立正确的选人用人导向，强化正向激励，积极探索促进高质量发展的干部考核体系，创新各级党

组织领导经济工作的观念和方式方法。

第五十四章 广泛凝聚发展力量

贯彻党的群众路线，提高组织、宣传、统战等凝聚服务群众能力，激发各族群众开启社会主义现代化建设新征程的自觉自信。支持和保证区人大及其常委会、乡级人大依法行使职权，支持区人大及其常委会依法加强对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持区政协围绕团结和民主两大主题履行职能，发挥好专门协商机构作用。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，鼓励和支持民主党派、无党派、少数民族、宗教界、非公经济、新的社会阶层人士和党外知识分子在经济社会发展中发挥作用。贯彻党的宗教工作基本方针，引导宗教与社会主义社会相适应，做好港澳台侨和海外统战工作。加强群团组织建设和发挥工会、共青团、妇联、残联、红十字会等人民团体的桥梁纽带作用。

第五十五章 铸牢中华民族共同体意识

坚持党对民族工作的领导，全面贯彻落实党的民族政策和重要部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以创建“全国民族团结进步示范市”为载体，以“共同团结奋斗 共同繁荣发展”为主题，深入开展形式多样的民族团结进步创建活动，建设各民族共有精神家园，推动形成发展的强大合力。深入开展党的民族政策和民族基本知识宣传教育，着力提高

各族干部群众“五个认同”。以实施乡村振兴战略为抓手，全面推进花溪区民族团结进步事业发展，加大资金和资源投入，坚持以加强各民族交往交流交融为根本途径，完善基础设施建设，加快特色产业发展，推进社会事业发展。

第五十六章 加强规划实施评估和监督

建立健全党委领导、人大批准、政府编制实施的发展规划工作机制。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准不得随意调整。按照谁牵头编制谁组织实施的原则，落实规划实施责任，建立健全规划实施保障机制，强化规划组织实施和监测评估，提升规划实施效能。高标准建设投资项目库，确保重大项目库动态保持在 2000 亿元以上，形成“投产一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的项目梯次推进格局，对纳入规划的重大工程项目要优先列入年度统筹推进计划，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。建立规划实施监测评估制度，规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，及时公布实施进展，主动接受人大、政协、审计和社会各界监督。加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化政策间协调配合，形成政策合力，保障区发展规划顺利实施。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，使命光荣。全区上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，按照区委区政府的统一部署，攻坚克难、奋发作为、和衷共济、知行合一，为建设高质量全域文化旅游创新区不懈奋斗！

专栏 27 “十四五” 区级专项规划目录	
序号	规划名称
1	花溪区现代产业体系发展规划
2	花溪区人才发展“十四五”规划
3	花溪区国有资本“十四五”规划编制
4	贵阳市花溪区工业发展战略研究及燕楼园区产业规划
5	花溪区“十四五”教育发展专项规划
6	花溪区“十四五”公共卫生服务体系建设规划
7	贵阳市花溪区水务发展“十四五”规划
8	花溪区文旅“十四五”规划
9	花溪区现代农业产业发展“十四五”规划
10	花溪区城乡统筹与乡村振兴发展专项规划
11	花溪区国土整治专题研究
12	花溪区法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025 年）
13	花溪区“十四五”地质灾害防治规划
14	花溪区基础测绘“十四五”规划
15	花溪区“十四五”林业发展规划
16	数字花溪顶层规划
17	花溪区“十四五”生态环境保护专项规划
18	花溪区“十四五”就业和社会保障专项规划
19	花溪区“十四五”住房和城乡建设规划
20	贵阳市花溪区“十四五”应急管理规划
21	花溪区“十四五”综合交通专项规划